



CUPRINS

A. CONTEXT ȘI PREZENTARE GENERALĂ

I. <u>INTRODUCERE</u>	3
II. <u>CONTEXTUL NAȚIONAL DE DEZVOLTARE DURABILĂ</u>	7
III. <u>CONTEXTUL REGIONAL DE DEZVOLTARE RURALĂ</u>	28
IV. <u>POLITICI ȘI PROGRAME DE DEZVOLTARE JUDEȚENE</u>	38
V. <u>PREZENTAREA GENERALĂ A COMUNEI CAZASU</u>	41
5.1 LOCALIZARE	
5.2 CADRUL NATURAL	
5.2.1 RELIEF	
5.2.2 CLIMĂ	
5.2.3 HIDROGRAFIE	
5.2.4 FAUNĂ	
5.2.5 VEGETAȚIE	
5.2.6 RESURSE	
5.3 REPERE ISTORICE	

B. ANALIZA SOCIO - ECONOMICĂ

VI. <u>DEMOGRAFIE</u>	47
6.1 POPULAȚIA	
6.2 FORȚA DE MUNCĂ	
6.3 FONDUL LOCUIBIL	
VII. <u>ECONOMIA COMUNEI CAZASU</u>	51
7.1 AGRICULTURA	
7.2 ECONOMIA. MEDIUL DE AFACERI	
7.3 TURISM	
VIII. <u>INFRASTRUCTURA</u>	61
8.1 INFRASTRUCTURA DE UTILITĂȚI PUBLICE	
8.2 INFRASTRUCTURA DE TRANSPORT	



8.3 MEDIU	
8.4 REȚEAUA DE COMUNICAȚII ȘI MASS-MEDIA	
IX. <u>MEDIUL SOCIAL</u>	64
9.1 EDUCAȚIE ȘI CULTURĂ	
9.2 INFRASTRUCTURA DE SĂNĂTATE	
9.3 ASISTENȚĂ SOCIALĂ	
9.4 SIGURANȚA CETĂȚENILOR	
X. <u>ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ</u>	66
10.1 STRUCTURA ORGANIZATORICĂ	
10.2 RESURSE FINANCIARE – BUGETE	
XI. <u>DEZVOLTAREA ECONOMICO-SOCIALĂ A COMUNEI CAZASU</u>	69
11.1 OPORTUNITĂȚI DE AFACERI	
11.2 PIAȚA MUNCII ÎN COMUNA CAZASU ȘI JUDEȚUL BRĂILA	
XII. <u>ANALIZA SWOT</u>	72
C. PLAN DE DEZVOLTARE	
XIII. <u>OBIECTIVE, VIZIUNE, PRIORITĂȚI DE DEZVOLTARE, PARTENERIATE</u>	83
XIV. <u>IMPLEMENTARE, EVALUARE ȘI MONITORIZARE</u>	86
XV. <u>PROIECTE DE DEZVOLTARE</u>	88
D. ANEXE	
Anexa 1 Studiu sociologic – rezultate	91
Anexa 2 Analiză pentru cea mai bună oportunitate de afaceri	111
Anexa 3 Plan de reducere a impactului efectelor crizei economice asupra comunității	122
Anexa 4 Studiu de impact privind protecția mediului	127



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

A. CONTEXT ȘI PREZENTARE GENERALĂ

I. INTRODUCERE

Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Cazasu, județul Brăila a fost realizată prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative, având scopul de a evalua și valoriza noi oportunități economice și investiționale, care să contribuie la realizarea obiectivelor locale, obiective care sunt de competența administrației publice, în conformitate cu coordonatele strategice internaționale, naționale și regionale și posibilitățile reale de acțiune ale Consiliului Local potrivit prerogativelor Legii 215 / 2001. Această strategie va da comunității locale o vedere de ansamblu asupra principalelor aspecte privind dezvoltarea durabilă și coerentă în contextul integrării în Uniunea Europeană.

Strategia de dezvoltare locală a comunei Cazasu reprezintă instrumentul de lucru al administrației publice locale și este agreat de întreaga comunitate locală. Astfel, se va orienta gândirea, decizia și acțiunea către obiective superioare sau către premisele obiectivelor. Totodată, prin acest mijloc se vor evita abaterile datorate urgențelor, avantajelor și dezavantajelor care pot interveni în anumite momente. În aceste condiții, toți factorii interesați de progresul economico - social al comunei vor beneficia de acest ghid de prezentare a tuturor obiectivelor de dezvoltare, a viziunii, a priorităților și posibilelor parteneriate prin care se indică atât direcțiile de dezvoltare specifice, cât și acțiunile punctuale care se vor constitui ca viitoare proiecte ale administrației publice locale.

Strategia de Dezvoltare Durabilă a comunei Cazasu este construită pe concluziile analizei socio - economice și SWOT, pe avantajele comparative ale localității. Strategia, prin structură și conținut, urmărește dezvoltarea economică și echilibrată, concomitent cu dezvoltarea capacității acesteia de a se adapta și a putea răspunde schimbărilor economice cheie.

Strategia se adresează unei game largi de probleme economice, sociale și de mediu ale comunității, care sunt relevante pentru definirea obiectivelor necesare obținerii dezvoltării durabile și creșterii coeziunii economice și sociale în comuna Cazasu.

Strategia trebuie privită ca un cadru de planificare strategic care definește viziunea, căile care conduc la obținerea ei și pe baza căruia sectorul public și privat pot acționa eficient în ceea ce privește folosirea resurselor locale și obținerea de beneficii în folosul comunității. Ea ghidează astfel încât intervențiile și activitățile necesare creării unei regiuni dinamice și prospere să se concentreze asupra domeniilor cheie de dezvoltare. Scopul ei este de a obține efecte economice și sociale pozitive în beneficiul comunei, prezentând într-o abordare integrată direcțiile strategice, obiectivele țintite și activitățile necesare îndeplinirii lor.

Strategia constituie baza dezvoltării planurilor de acțiune pentru administrația publică locală și organizațiile partenere în vederea prezentării de proiecte în cadrul programelor de finanțare naționale și europene care sprijină dezvoltarea locală.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

Dezvoltarea durabilă, coerentă și echilibrată reprezintă o necesitate și trebuie să constituie o prioritate printre preocupările administrației locale.

Pentru realizarea acestui obiectiv este nevoie de crearea și susținerea permanentă a unui mediu economico – social stabil, diversificat și competitiv care să asigure în timp o creștere economică continuă și stabilă, îmbunătățind astfel calitatea vieții locuitorilor.

Prin elaborarea strategiei de dezvoltare durabilă și realizarea tuturor activităților premergătoare autoritatea publică locală face un pas important în planificarea și implementarea politicilor, programelor și acțiunilor de dezvoltare.

Pentru a conștientiza și implica în acest proces de dezvoltare comunitatea locală și, mai mult, pentru a obține sprijinul comunității în perioada următoare, au fost susținute seminariile cu actorii locali în vederea identificării problemelor existente la nivel local, județean și regional coroborate cu cele de la nivel național, a direcțiilor și priorităților de dezvoltare și a problemelor existente din perspectiva egalității de șanse și a dezvoltării durabile, punând accent pe componenta de protecție a mediului.

Strategia de dezvoltare durabilă a comunei Cazasu va asigura premisele eficientizării activității autorității publice locale și asumarea responsabilității implementării acesteia de către echipa de proiect susținută de actorii locali, prioritizând activitățile de la nivel local și estimând corect resursele necesare.

Strategia planifică dezvoltarea locală pe baze durabile prin:

- integrarea în cadrul demersurilor strategice a aspectelor sociale, economice cu cele de dezvoltare teritorială;
- integrarea dorințelor comunității cu documentele de planificare instituționalizate: Planul Urbanistic General pentru care furnizează elementele de temă și Planul multianual al bugetului în care se reflectă proiectele prioritare. Integrarea acestor documente programatice pune bazele transparenței în procesul de dezvoltare și asigurarea resurselor necesare priorităților comunității;
- asumarea rolurilor la nivel teritorial și inițierea unor noi relații cu unitățile administrativ teritoriale vecine din aria de influență reciprocă;
- inițierea parteneriatelor inter - instituționale și inter – sectoriale;
- pregătirea actorilor locali în planificarea dezvoltării pe baza conștientizării valorilor, a potențialului local, a barierelor existente;
- asigurarea condițiilor pentru protejarea patrimoniului natural și cultural al comunității și valorificarea durabilă a acestuia în proiecte intersectoriale și integrate;
- asigurarea implicării cetățenilor și educării acestora în spiritul consultării și participării în planificarea resurselor pentru dezvoltarea municipiului, precum și pregătirea pentru procesul de monitorizare a implementării.

Sursele de informare accesate pentru elaborarea prezentului document provin din:

- date statistice de la INS – Direcția Regională de Statistică Brăila
- date din Recensământul Agricol 2002, 2011
- date din Recensământul Populației 2002



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

- Planul Național de Dezvoltare 2007 – 2013
- Planul de Dezvoltare al Regiunii Sud – Est 2007 – 2013
- Strategia de Dezvoltare Durabilă a Județului Brăila 2010 – 2015
- Programul Operațional Regional
- Programele Operaționale Sectoriale Dezvoltarea Resurselor Umane, Mediu, Transport
- Strategiile naționale în domeniul turismului, servicii sociale, educației, sănătății
- Strategia de dezvoltare a comunei Cazasu existentă
- datele rezultate din sondajele de opinie efectuate la nivelul gospodăriilor și agenților economici
- date din statistica administrației locale prin conceperea și diseminarea unui formular de colectare a datelor la nivel local pe domenii, ceea ce a implicat și colaborarea cu instituțiile publice locale

Comunitatea locală a fost implicată în acest proces de analiză a situației existente prin aplicarea de chestionare la nivelul gospodăriilor pe un eșantion de 15 % din totalul acestora, susținerea seminariilor cu actorii locali, consultări publice, realizarea unei platforme online pe site-ul www.cazasu.ro, distribuirea concomitent cu chestionarele sondajului de opinie a unor fluturași de informare care pe lângă titlul proiectului conțin și proiectele prioritare stabilite în cadrul sesiunilor de lucru cu actorii locali.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

II. CONTEXTUL NAȚIONAL DE DEZVOLTARE DURABILĂ

Crearea și păstrarea consensului național în ceea ce privește obiectivele strategice ale dezvoltării României până în anul 2013, reprezintă o condiție a acțiunii și implicării eficiente a tuturor factorilor interesați, la toate nivelurile societății românești.

Prin complexitatea proceselor și fenomenelor, prin amplitudinea provocărilor și problemelor care trebuie rezolvate, dezvoltarea durabilă a României a încetat demult să mai fie atributul exclusiv al elitelor politice, economice și intelectuale. În egală măsură, dezvoltarea durabilă a țării privește pe fiecare cetățean al României și, în consecință, necesită antrenarea, implicarea și participarea activă a acestuia, în cele mai adecvate modalități, potrivit cu interesele și capacitatea sa de a contribui la sustenabilitatea progresului economic și social al țării.

Participarea la elaborarea și implementarea acestei strategii reprezintă singura alternativă de a pune bazele unei platforme comune de acțiune la scară națională și locală, care să dea consistență eforturilor comune, să modeleze viitorul României și să influențeze în bine viața oamenilor pentru mai multe decenii în viitor, în condițiile șanselor, oportunităților și rigorilor generate de globalizare, integrare în Uniunea Europeană și extindere a societății bazate pe tehnologia informației și a comunicațiilor.

Această strategie reprezintă, practic, un proiect deschis, în măsură să răspundă eficient și prompt la schimbările tot mai rapide de mediu economic, la conjuncturi interne și externe, la constrângerile existente și la cele generate de noul statut al României, de membru cu drepturi depline al comunității europene și euroatlantice.

Trecerea de la viziunile pe termen scurt care își au virtuțile, dar și limitele lor, la viziunile pe termen mediu și lung, care să armonizeze cerințele și direcțiile dezvoltării României cu cele ale integrării euro-atlantice, a devenit o necesitate evidentă.

Luând în considerare necesitatea adaptării spațiului rural românesc la cerințele UE, prin promovarea unui sector eficient și viabil din punct de vedere economic și social în contextul perioadei ulterioare integrării, strategia stabilește direcțiile principale pentru dezvoltarea infrastructurii rurale.

Problemele cheie cu care se confruntă spațiul rural românesc în general, sunt:

- numărul mare de ferme de subzistență și semi-subzistență, care nu sunt viabile, cu o suprafață medie a exploatației de numai 1,7 ha;
- slaba productivitate și calitate a producției agricole, determinată de lipsa resurselor financiare, utilizarea insuficientă și ineficientă a resurselor disponibile, lipsa personalului instruit pentru practicarea unei agriculturi moderne, lipsa sau insuficiența cunoștințelor manageriale și de marketing, precum și de infrastructura tehnică inadecvată;
- decalajul important între importurile de produse agricole și exportul acestora (în principal se înregistrează exporturi de produse cu valoare adăugată scăzută);



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

- inexistența unei rețele de piață organizate, producătorii agricoli fiind nevoiți să-și vândă singuri produsele sau să le vândă unor « intermediari » la prețuri foarte mici, ducând astfel la un decalaj foarte mare între prețurile produselor agricole brute vândute de fermieri procesatorilor și prețul produselor finite;
- starea precară a infrastructurii de bază;
- existența unor suprafețe semnificative de teren (cca 1/5) afectate grav de factori de risc natural: inundații, alunecări de teren, seismicitate ridicată, deșertificare, resurse reduse de apă.

În prezent, Uniunea Europeană parcurge o etapă de redefinire a identității și a coeziunii sale interne, în contextul necesității de a-și menține competitivitatea într-o lume în tendință continuă de globalizare. De asemenea, Uniunea Europeană trebuie să facă eforturi pentru a asimila consecințele celui de-al cincilea val al extinderii, început în 2004 cu zece state și finalizat prin aderarea României și a Bulgariei la 1 ianuarie 2007.

Situația actuală este caracterizată de o multitudine de factori care provoacă schimbări continue, atât interni cât și externi, schimbări cărora Uniunea trebuie să le facă față și deci să se afle într-o continuă adaptare.

Uniunea Europeană apare astfel ca o construcție dinamică și în acest context, România trebuie să țină cont de oportunitățile existente, în scopul minimizării vulnerabilităților tipice unui stat nou membru UE și al promovării unor politici coerente.

În primul rând, aderarea la UE constituie oportunitatea și mijlocul de a spori calitatea vieții cetățenilor, alături de toți cetățenii europeni. Faptul că România va fi un stat membru UE cu un PIB pe cap de locuitor mult sub media europeană accentuează nevoia de folosire eficientă a resurselor proprii și a fondurilor comunitare și în același timp să îndeplinească la termen obligațiile pe care și le-a asumat prin Tratatul de aderare.

Oportunitățile vizează modernizarea infrastructurilor fizice, adaptarea sistemului educațional la cerințele europene, revigorarea cercetării științifice și inovării, cu accent pe aplicabilitate în practica economică, restructurarea fundamentală a agriculturii și impulsivitatea dezvoltării rurale, precum și consolidarea capacității administrative în vederea implementării acquis-ului comunitar. România trebuie să acționeze în continuare pentru o dezvoltare durabilă și pentru protecția mediului, pentru flexibilizarea pieței muncii și asigurarea condițiilor pentru dezvoltarea unui climat concurențial optim.

Multitudinea de documente programatice elaborate în cadrul procesului de pregătire a aderării României la UE definesc un cadru strategic care prezintă **prioritățile dezvoltării României în perioada 2007-2013.**

Obiectivul strategic al României îl reprezintă **convergența cu statele membre ale Uniunii Europene.** În acest context, trebuie subliniat rolul de instrument de accelerare a procesului de convergență economică și socială al **Planului Național de Dezvoltare 2007-2013**, elaborat pe baza Planurilor de Dezvoltare Regionale. Scopul principal al acestuia îl constituie



tocmai **reducerea cât mai rapidă a disparităților de dezvoltare socio-economică între România și statele membre UE**. Având în vedere acest decalaj precum și rolul PND de instrument dedicat reducerii acestor disparități, a fost stabilit **obiectivul global** al PND 2007-2013: „*Reducerea cât mai rapidă a disparităților de dezvoltare socio-economică între România și Statele Membre ale Uniunii Europene*”, astfel ca până în anul 2013 România să recupereze cca. 10 puncte procentuale din decalajul general față de UE.

Finanțarea PND. Prin PND se prioritizează direcțiile de dezvoltare naționale, și sunt preconizate **sursele** prin care vor fi finanțate aceste domenii, iar acestea pot fi surse :

- interne (buget de stat, bugete locale, etc.)
- externe (instrumentele structurale ale UE, fondurile UE de tip structural pentru dezvoltare rurală și pescuit, credite externe, etc.)

PND 2007-2013 aduce cu sine o nouă dimensiune a sprijinului financiar acordat de Uniunea Europeană, cifrată la cca. 4% din PIB anual la nivel de angajamente (investiții și granturi), la care se adaugă cofinanțarea națională. Proporția finanțării PND din fonduri europene sau naționale, este următoarea:

- **Fondurile comunitare - 43%**, repartizate pe cele șase priorități de dezvoltare în urma negocierilor cu Comisia Europeană și aprobării documentelor programatice în cursul acestui an;
- **Surse publice naționale** (centrale și locale, inclusiv credite IFI) - **48%**
- **Surse private** (cofinanțări private aferente fondurilor comunitare) - **9%**.

Planul Național de Dezvoltare stă la baza accesării fondurilor Uniunii Europene, și de aceea se concentrează pe domeniile eligibile pentru intervențiile structurale sau de tip structural, care vor fi finanțate pe principiul aditivității, în cadrul politicilor comunitare la care România are acces.

Obiective și priorități. Obiectivul global al PND se sprijină pe trei **obiective specifice**:

- Creșterea competitivității pe termen lung a economiei românești
- Dezvoltarea la standarde europene a infrastructurii de bază
- Perfecționarea și utilizarea mai eficientă a capitalului uman autohton.
-

În vederea atingerii obiectivului global și a obiectivelor specifice au fost formulate **șase priorități naționale de dezvoltare pentru perioada 2007-2013**:

1. Creșterea competitivității economice și dezvoltarea economiei bazate pe cunoaștere

În condițiile decalajelor importante de competitivitate pe care România le prezintă în raport cu statele membre UE, obiectivul strategic general stabilit în cadrul acestei priorități este *creșterea productivității întreprinderilor românești pentru reducerea decalajelor față de productivitatea medie la nivelul Uniunii. Se urmărește generarea până în anul 2015 a unei*



creșteri medii a productivității de cca. 5,5% anual, permițând României să atingă un nivel de aproximativ 55% din media UE.

2. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport

Obiectivul general al strategiei în domeniul transporturilor îl reprezintă asigurarea unei infrastructuri de transport extinse, moderne și durabile, precum și a tuturor celorlalte condiții privind dezvoltarea sustenabilă a economiei și îmbunătățirea calității vieții, astfel încât volumul activității de transport în PIB să crească de la 3,6 miliarde euro (în prezent) la minimum 7,0 miliarde euro până în 2015.

3. Protecția și îmbunătățirea calității mediului

Obiectivul strategic general al acestei priorități din PND îl reprezintă protejarea și îmbunătățirea calității mediului, în conformitate cu nevoile economice și sociale ale României, conducând astfel la îmbunătățirea semnificativă a calității vieții prin încurajarea dezvoltării durabile.

4. Dezvoltarea resurselor umane, promovarea ocupării și incluziunii sociale și întărirea capacității administrative

Fiind unanim recunoscut faptul că resursele umane reprezintă motorul societății bazate pe cunoaștere, obiectivul strategic general al priorității îl constituie dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității acestuia pe piața muncii, prin asigurarea oportunităților egale de învățare pe tot parcursul vieții și dezvoltarea unei piețe a muncii moderne, flexibile și inclusive care să conducă, până în 2015, la integrarea durabilă pe piața muncii a 900.000 persoane.

5. Dezvoltarea economiei rurale și creșterea productivității în sectorul agricol

Obiectivul strategic general al acestei priorități vizează dezvoltarea unei agriculturi competitive bazată pe cunoaștere și inițiativă privată, precum și protejarea patrimoniului natural cultural și istoric al zonelor rurale din România.

Sub-prioritățile identificate în vederea realizării obiectivului definit sunt următoarele:

5.1. Creșterea competitivității economiei agro-alimentare și silvice prin adaptarea ofertei la cerințele pieței, în cadrul căreia va fi acordat sprijin financiar cu precădere pentru modernizarea fermelor și îmbunătățirea capitalului uman din agricultură (măsuri de consultanță și sprijinire a tinerilor fermieri, măsuri de încurajare a asocierii producătorilor), precum și pentru îmbunătățirea calității produselor.

5.2. Creșterea standardelor de viață în zonele rurale prin diversificarea activităților rurale: stimularea activităților non-agricole, promovarea agro-turismului precum și dezvoltarea de micro-întreprinderi în amonte și avalul producției agricole, toate acestea în contextul unor servicii de bază de bună calitate.

5.3. Dezvoltarea economică durabilă a fermelor și a exploatațiilor forestiere, vizează implementarea unor acțiuni ce privesc utilizarea durabilă a terenului agricol și forestier,



materializate în acordarea de plăți pentru agro-mediu și bunăstarea animalelor, plăți compensatorii pentru terenurile cu handicap natural, precum și prime de împădurire, dar și în realizarea unor acțiuni de prevenire a calamităților naturale.

5.4. Promovarea inițiativelor de tip „LEADER”, prin care se va urmări stimularea inițiativelor locale care să permită creșterea capacității comunităților rurale de a dezvolta inițiative de afaceri pe bază de parteneriat.

5.5. Asigurarea pescuitului durabil și dezvoltarea acvaculturii, în cadrul căreia se au în vedere dezvoltarea acvaculturii și pescuitului în apele interioare, a procesării și marketingului produselor pescărești, modernizarea flotei de pescuit, precum și dezvoltarea durabilă a zonelor de pescuit costiere.

6. Diminuarea disparităților de dezvoltare între regiunile țării

Obiectivul general al priorității îl reprezintă creșterea economică mai accelerată a regiunilor slab dezvoltate, în vederea diminuării disparităților de dezvoltare interregionale și intraregionale.

Operaționalizarea priorității PND privind dezvoltarea echilibrată a tuturor regiunilor țării se va realiza printr-o abordare integrată, bazată pe o combinație a investițiilor publice în infrastructura locală, politici active de stimulare a activităților de afaceri și sprijinirea valorificării resurselor locale.

Următorul nivel de răspuns strategic al Guvernului României în cadrul procesului de programare este constituit de documentele strategice naționale care stabilesc cadrul în care se accesează fondurile comunitare în cadrul a trei politici majore:

- 1. Politica de Coeziune**
- 2. Politica Agricolă Comună**
- 3. Politica de Pescuit**

Toate aceste politici acoperă prioritățile de dezvoltare stabilite prin planul național de dezvoltare, fiind elaborate următoarele documente strategice:

- **Cadrul Strategic Național de Referință**
- **Planul Național Strategic de Dezvoltare Rurală**
- **Planul Național Strategic pentru Pescuit**

Conform noului acquis privind Politica de Coeziune a Uniunii Europene, fiecare Stat Membru elaborează un **Cadru Strategic Național de Referință (CSNR)**, ca document de referință pentru programarea **Fondurilor Structurale și de Coeziune**. Acest document servește ca document strategic prin care se stabilesc prioritățile de intervenție ale Fondurilor Structurale și de Coeziune în perioada de referință. Negocierile privind CSNR au început încă din perioada de pre-aderare, o dată cu transmiterea de către partea română la Comisia Europeană a primei versiuni a acestui document, versiune ce a fost aprobată de Guvernul României în ședința de



Guvern din data de 19 aprilie 2006. Documentul a fost elaborat în larg parteneriat, fiind revizuit în mai multe rânduri, pe baza comentariilor primite de la Comisia Europeană, precum și a propunerilor de la ministerele implicate în gestionarea instrumentelor structurale și a observațiilor primite de la parteneri.

CSNR face legătura între prioritățile **naționale** de dezvoltare și prioritățile la nivel **european**. CSNR preia și sintetizează elementele principale incluse în Strategia PND, dar acestea sunt reorganizate în funcție de documentele strategice comunitare, reflectând astfel încadrarea CSNR în principiile europene ale Politicii de Coeziune.

Prioritățile CSNR au fost formulate ca **răspuns strategic al Guvernului** la problemele economice actuale și în vederea creării oportunităților pe care România și le dorește. CSNR vizează armonizarea tuturor acestor priorități într-o strategie coerentă, care să fie adecvată pentru România, dar care să se și conformeze strategiilor Uniunii Europene, inclusiv Strategia de la Lisabona, și să aibă ca efect dezvoltarea economică și creșterea numărului de locuri de muncă.

În cadrul pachetului care se negociază cu Comisia Europeană, CSNR reprezintă strategia globală de utilizare a instrumentelor structurale, iar **programele operaționale (PO)** corespunzătoare priorităților de mai sus, reprezintă instrumentele prin care se realizează diversele prevederi ale CSNR. Deci, CSNR se implementează prin **Programele Operaționale** din cadrul **Obiectivelor „Convergență” și “Cooperare Teritorială Europeană”**.

Pentru realizarea viziunii strategice a CSNR, Comisia Europeană alocă României în perioada 2007-2013 o sumă totală de cca. **19,67 mld Euro**, din care 19,21 mld Euro pentru Obiectivul „Convergență” și 0,46 mld Euro pentru Obiectivul „Cooperare teritorială europeană”. Alocarea CSNR în cadrul Obiectivului „Convergență” necesită o cofinanțare națională estimată la **5,53 mld Euro**, constituită atât din surse publice (73% din totalul cofinanțării), cât și din surse private (27%).

Pentru programele operaționale sectoriale și regionale, în cadrul ministerelor de linie corespunzătoare, a fost desemnată câte o **Autoritate de Management**, responsabilă cu gestionarea și implementarea fiecăruia dintre programele operaționale, după cum urmează:

- Ministerul Economiei și Finanțelor – pentru Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice;
- Ministerul Transporturilor – pentru Programul Operațional Sectorial Transport;
- Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile – pentru Programul Operațional Sectorial Mediu;
- Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse – pentru Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane;
- Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor – pentru Programul Operațional Regional;
- Ministerul Internelor și Reformei Administrative – pentru Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative;



- Ministerul Economiei și Finanțelor – pentru Programul Operațional Asistență Tehnică.
- În funcție de specificul programului operațional, în relația dintre Autoritatea de Management și beneficiar, pot interveni **Organisme Intermediare**, centrale sau regionale. Aceste organisme intermediare preiau, în baza unui acord, funcții delegate de către autoritățile de management, însă responsabilitatea finală a implementării programului operațional revine Autorităților de management.

Fiecare PO este împărțit în mai multe **Axe Prioritare** iar acestea pot cuprinde una sau mai multe *operațiuni* ce urmează a beneficia de finanțare din fondurile structurale.

În continuare vom exemplifica domeniile de interes pentru spațiul rural românesc care pot fi cofinanțate prin instrumentele structurale în cadrul programelor operaționale relevante:

1. Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane

Obiectivul general al POS DRU constă în dezvoltarea capitalului uman și creșterea competitivității acestuia, prin conectarea educației și a învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii și asigurarea de oportunități sporite de participare pe o piață a forței de muncă modernă, flexibilă și inclusivă. În cadrul acestui POS, comunitățile rurale beneficiază prin intermediul sprijinului acordat unităților școlare.

Axa prioritară	Domeniu/ acțiuni
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere ▪ Conectarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii 	<ul style="list-style-type: none"> -accesul la educație și formarea profesională inițială de calitate; -dezvoltarea resurselor umane din sistemul educațional și de formare profesională; -prevenirea și corectarea părăsirii premature a școlii.

2. Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice

Obiectivul general al POS-CCE îl constituie creșterea productivității întreprinderilor românești pentru reducerea decalajelor față de productivitatea medie la nivelul Uniunii.

Axa prioritară	Domeniu/ acțiuni
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Tehnologia informației și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public; ▪ Creșterea eficienței energetice și a siguranței în aprovizionare, în contextul combaterii schimbărilor climatice; 	<ul style="list-style-type: none"> -susținerea utilizării tehnologiei informației; -dezvoltarea și eficientizarea serviciilor publice electronice; -valorificarea resurselor regenerabile de energie pentru producerea energiei verzi;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

3. Programul operațional sectorial de mediu

Obiectivul general al POS Mediu constă în reducerea decalajului existent între Uniunea Europeană și România cu privire la infrastructura de mediu atât din punct de vedere cantitativ cât și calitativ. Aceasta ar trebui să se concretizeze în servicii publice eficiente, cu luarea în considerare a principiului dezvoltării durabile și a principiului „poluatorul plătește”.

În cadrul POS - M autoritățile publice locale sau formele asociative ale acestora sunt eligibile în cadrul următoarelor axe:

a. Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și apă uzată

Autoritățile Locale (Consiliile Județene și Consiliile Locale) prin Operatorii Regionali sunt beneficiarii operațiunilor cuprinse în această axă prioritară. Autoritățile Locale dintr-o anumită zonă vor forma **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI)** pentru a coordona eforturile cu scopul de a implementa programe integrate de dezvoltare a serviciilor și să procedeze la reorganizarea teritorială a serviciilor prin delegarea implementării planurilor de dezvoltare regională și a managementului serviciilor unui **Operator Regional**. La baza acestor proiecte stau **Master Planurile Regionale**, care includ toate aglomerările de peste 10.000 de locuitori, dar pot include și unele aglomerări rurale între 2.000 și 10.000 de locuitori. Nevoile de investiții în infrastructura de apă și canalizare care nu sunt incluse în proiectele regionale (de obicei localități rurale sub 10.000 de locuitori) sunt, de asemenea, identificate prin Master Planul Regional și vor fi adresate fie prin **PNDR**, fie prin alte surse de finanțare.

b. Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate

În această axă, spațiul rural ar putea beneficia de finanțări, începând cu 2008, în cadrul proiectelor de importanță secundară - extinderea sistemelor de management ale deșeurilor – în conformitate cu **Planurile Regionale de Management al Deșeurilor**, se pot realiza programele de investiții ce vor include activități legate de ierarhia în ceea ce privește managementul deșeurilor (prevenire, colectare selectivă, valorificare și reciclare, tratare și eliminare), în paralel cu închiderea depozitelor de deșeuri neconforme. Proiectele respective vor acoperi aglomerările urbane și rurale, la nivel județean/regional.

De asemenea, dacă pe teritoriul comunei există *site-uri poluate istoric*, se pot obține fonduri pentru: Reabilitarea și ecologizarea terenurilor prin utilizarea măsurilor adecvate pentru categorii specifice de situri contaminate; Asistență tehnică pentru pregătirea de proiecte, studii de opțiuni, management și supervizare și publicitate.

4. Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Capacității Administrative

Obiectivul general al POS Dezvoltarea Capacității Administrative îl reprezintă creșterea eficienței administrației publice, atât la nivel local, cât și la nivel central.



Axa prioritară	Domeniu/ acțiuni
Îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor publice, cu accentul pus pe descentralizare;	-sprijinirea descentralizării serviciilor cu accent pe sectoarele sănătate, educație preuniversitară și asistență socială; -îmbunătățirea calității și eficienței furnizării serviciilor publice.

5. Programul Operațional Regional

Obiectivul general al PO Regional constă în sprijinirea unei dezvoltări economice, sociale, echilibrate teritorial și durabile a Regiunilor României, corespunzător nevoilor lor și resurselor specifice, prin concentrarea asupra polilor urbani de creștere, prin îmbunătățirea condițiilor infrastructurale și ale mediului de afaceri pentru a face din regiunile României, în special cele rămase în urmă, locuri mai atractive pentru a locui, a le vizita, a investi și a munci.

POR finanțează proiecte înscrise în 5 axe prioritare, în care instituțiile administrației publice locale, singure sau în forme partenoriale sau asociative, pot obține finanțări pentru proiecte de valori mari, menite să impulsioneze dezvoltarea locală.

Consiliile locale din **regiunile rurale** sunt eligibile în formele menționate mai sus, pentru a obține finanțări în cadrul următoarelor axe, cu obligația asigurării unei cofinanțări proprii de 2%:

Axa prioritară	Domeniu/ acțiuni
Îmbunătățirea infrastructurii sociale	- reabilitarea, modernizarea, dezvoltarea și echiparea clădirilor în care funcționează centre sociale multifuncționale și pentru reabilitarea, modernizarea și echiparea clădirilor în care funcționează centre sociale rezidențiale;
Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local	- reabilitarea/modernizarea/echiparea infrastructurii școlare din învățământul obligatoriu și al infrastructurii campusurilor universitare;
Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului	- crearea și/sau extinderea diferitelor tipuri de structuri regionale/ locale de sprijinire a afacerilor; reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea acestora pentru noi activități; -restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural universal și național cu potențial turistic, precum și crearea/modernizarea infrastructurilor conexe; -crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterii calității serviciilor turistice.



În ceea ce privește modul în care se utilizează fondurile **Politicii Agricole Comune**, răspunsul strategic al Guvernului față de obiectivele acesteia constă în elaborarea **Planului Național Strategic pentru Dezvoltare Rurală**. Acesta reprezintă documentul-cadru în baza căruia România stabilește politicile și acțiunile de dezvoltare pentru perioada 2007–2013 în domeniile agricol, silvic și economia rurală precum și proiectele de investiții în infrastructură, dezvoltare și renovare a satelor românești. Finanțarea se va realiza din **Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală**, precum și din **bugetul național**.

Potrivit Reglementării Consiliului Europei nr. 1290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune s-au creat două fonduri europene pentru agricultură, numite **FEAGA (Fondul European de Garantare Agricolă)** pentru finanțarea măsurilor de marketing și **FEADR (Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală)** pentru finanțarea programelor de dezvoltare rurală.

Orientările strategice ale Uniunii identifică domeniile importante pentru îndeplinirea priorităților comunitare, împreună cu o serie de opțiuni pe care statele membre le-ar putea integra în planurile strategice naționale și în programele lor de dezvoltare rurală. **Planurile strategice naționale** transpun orientările în contextul național, ținând cont de necesitățile regiunilor, și sunt puse în aplicare prin intermediul programelor de dezvoltare rurală.

Planul Național Strategic cuprinde:

- Evaluarea situației economice, sociale și a mediului și posibilitățile de dezvoltare;
- Strategia privind intervenția complementară a Comunității și a României;
- Prioritățile tematice și teritoriale pentru fiecare axă, inclusiv principalele obiective și indicatorii de monitorizare și evaluare adecvați;
- Lista programelor de dezvoltare rurală care pun în aplicare Planul Strategic Național și repartitia indicativă între programe a alocațiilor FEADR,
- Elementele de coordonare cu celelalte instrumente ale Politicii Agricole Comune, FEDER, Fondul Social European (FSE), Fondul de coeziune, Fondul European pentru Pescuit (FEP) și Banca Europeană de Investiții (BEI),
- Descrierea pregătirilor și indicarea sumei necesare pentru organizarea rețelei naționale de dezvoltare rurală.

Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 (PNDR) este documentul prin care se realizează obiectivele **Politicii Agricole Comune** în România. Acesta cuprinde:

1. **Analiza SWOT**, strategia pentru atingerea obiectivelor și evaluarea ex- ante;
2. **Justificarea priorităților** identificate în raport cu orientările strategice comunitare și cu planul strategic național, cât și impactul prevăzut pe baza evaluării ex-ante;
3. **Informații privind axele și măsurile propuse aferente fiecărei axe**, în special obiectivele specifice verificabile și indicatorii referitori la progresele, eficiența și eficacitatea programului;
4. **Plan de finanțare**,
5. **Repartiție indicativă a alocațiilor publice sau private** pentru fiecare măsură;



6. **Elementele necesare evaluării conformității cu regulile concurenței;**
7. **Informații privind complementaritatea cu acțiunile finanțate de celelalte instrumente ale PAC, ale politicii de coeziune și FEP;**
8. **Elemente referitoare la implementarea programului;**
9. **Informații privind partenerii și rezultatele consultărilor cu aceștia.**

PNS se bazează pe următoarele elemente de analiză:

- Numărul mare de ferme de subzistență - suprafața medie a exploatației mică 1,7 ha
- Productivitate, calitate slabă
- Proces general de îmbătrânire
- Nivel de instruire scăzut
- Infrastructura rurală slab dezvoltată
- Servicii rurale slab dezvoltate
- Inexistența unor piețe organizate – lipsa lanțului agro-alimentar
- Migrarea tinerilor din mediul rural
- Dependența de activități agricole
- Degradarea fondului forestier
- Slaba reprezentare a inițiativelor locale pe baza parteneriatelor public - private.

Pe baza acestor elemente și în spiritul orientărilor comunitare, **obiectivele Planului Național Strategic** sunt:

1. **Axa prioritară 1** - Dezvoltarea unui sector agricol și forestier competitiv bazat pe cunoaștere și inițiativă privată, capabil să se adapteze schimbărilor pe termen lung, care ia în considerare regulile comunitare, conservă mediul înconjurător și consolidează sectorul de procesare: **“Creșterea competitivității sectorului agricol și silvic”- 45% din totalul fondurilor UE, reprezentând suma de 3.246.064.583 euro**
2. **Axa prioritară 2** - Menținerea populației și îmbunătățirea calității mediului rural în România prin promovarea managementului durabil al terenurilor agricole și forestiere: **“Îmbunătățirea mediului și a zonelor rurale” 25% din fondurile UE, în sumă de 1.805.375.185 euro**
3. **Axa prioritară 3** - Îmbunătățirea standardelor de viață prin creșterea performanțelor economice și a diversificării în vederea asigurării stabilității populației din zonele rurale și pentru a contribui la un echilibru teritorial durabil economic și social: **“Calitatea vieții în zonele rurale și diversificarea economiei rurale” – 30% din fondurile europene, totalizând suma de 2.046.598.320**
4. **Axa prioritară 4** - Implementarea axei Leader pe baze pilot pentru perioada 2007-2009 și extinderea la nivel național pentru perioada 2010-2013: **va primi 2,5% din sumele alocate celorlalte domenii, adică 123.462.653 euro.**



Astfel, conform principiului programării propriu tuturor fondurilor Uniunii, și în România accesarea fondurilor de **8,022 miliarde Euro pentru dezvoltare rurală** în următorii 7 ani, din care 20% plăți directe, se va baza pe încadrarea proiectelor în criteriile de finanțare cuprinse în documentele de planificare strategică pentru mediul rural.

În cadrul fiecărei axe, Guvernul României a optat pentru finanțarea unor **măsuri** care să corespundă situației existente și analizate prin documentele programatice menționate:

Măsuri	% finanțare buget UE+național	Beneficiari
Axa 1: Creșterea competitivității produselor agricole și silvice 45% din total, 3,25 miliarde EURO		
Investiții pentru modernizarea exploatațiilor agricole	Max 65%	Producători agricoli, persoane fizice sau juridice, care pot asigura cofinanțarea privată de 50% din cheltuielile eligibile (40% în cazul tinerilor, fermierilor din zona montană și din zonele cu handicap)
Investiții pentru înființarea unităților de procesare a produselor agricole și modernizarea unităților silvice	Max 50%	Microîntreprinderi și IMM din sectorul agricol și silvic
Măsuri	% finanțare buget UE+național	Beneficiari
Sprijin pentru fermele de Semisubzistență	1500 euro/an/ferma	Fermele de semisubzistență (urmând a fi definite) care prezintă un plan de afaceri prin care demonstrează viabilitatea viitoare a exploatației
Investiții pentru modernizarea infrastructurii agricole și silvice	100%	Producători agricoli, asociații ale acestora, consilii locale, proprietari de păduri și asociații ale acestora
Sprijin pentru înființarea grupurilor de producători	100%	Grupuri de producători legal constituite și recunoscute înainte de 31 decembrie 2013
Instruirea și pregătirea profesională a producătorilor agricoli și silvici	100%	Beneficiari finali din sectorul agricol: -producători agricoli (fermieri), persoane fizice sau juridice; -angajați din agricultură și industria alimentară și de prelucrare a lemnului
Sprijin pentru tinerii fermieri și instalarea lor în mediul rural	100%	Tineri sub 40 ani, pentru prima dată deținători de exploatație, cu calificare



		adecvată și care prezintă un plan de afaceri care prevede investiții (verificare după 3 ani)
Sprijin pentru pensionarea anticipată	100%	Proprietari de terenuri care au peste 55 ani și practică agricultura de cel puțin 10 ani, care încetează definitiv activitatea agricolă comercială și care își transferă proprietățile către tineri Muncitori agricoli de peste 55 ani, care au contribuit la un plan de ajutor social și care au lucrat minimum 2 ani din ultimii 4 într-o exploatare care urmează să fie cedată
Servicii de consiliere agricolă și silvică	100%	Beneficiari finali din sectorul agricol: producători agricoli (fermieri), persoane fizice sau juridice
Investiții pentru creșterea eficienței economice a pădurilor	Max 60%	Proprietari de păduri și asociații ale acestora
Axa 2: Îmbunătățirea mediului și a spațiului rural 25% din total, 1,8 miliarde Euro		
Sprijin pe suprafață pentru zonele defavorizate natural (zona montană)	100%	Utilizatori de terenuri agricole
Măsuri	% finanțare buget UE+național	Beneficiari
Sprijin pe suprafață pentru agromediu (pajiști, agricultură ecologică)	100%	Utilizatori de terenuri agricole
Sprijin pentru prima împădurire a terenului agricol	80%	Deținători de terenuri agricole și asociații ale acestora
Sprijin pentru prima împădurire a terenului neagricol	70%	Deținători de terenuri neagricole și asociații ale acestora
Axa 3: Îmbunătățirea calității vieții în mediul rural 27,5 % din total, 2,12 miliarde Euro		
Investiții pentru dezvoltarea de Activități non-agricole	50%	Membrii gospodăriilor agricole
Investiții pentru înființarea și dezvoltarea de micro-întreprinderi	Max 65%	Micro-întreprinderi



Investiții pentru dezvoltarea turismului rural	Max 65%	Fermieri și agenți economic
Investiții pentru renovarea satelor	100%	Consilii locale
Axa 4: LEADER <i>2,5% din total, 180,5 milioane Euro</i>		
Cheltuieli de funcționare ale grupurilor de acțiune locală (GAL)	100%	Grupuri de acțiune locală
Sprijin pentru implementarea proiectelor incluse în strategiile de dezvoltare locală	100%	Comunități locale, structuri publice și private

Având în vedere importanța **măsurii 3.2.2.** din cadrul Axei trei, pentru administrația publică locală din regiunile rurale, detaliem mai jos tipurile de proiecte și modalitățile de pregătire și finanțare ale acestora:

Măsura 322: Renovarea, dezvoltarea satelor, îmbunătățirea serviciilor de bază pentru economia și populația rurală și punerea în valoare a moștenirii rurale.

Domeniul de acțiune: sprijinul pentru această măsură vizează investiții în **spațiul rural** pentru:

- Crearea și modernizarea infrastructurii fizice de bază;
- Crearea și dezvoltarea serviciilor de bază pentru populația rurală;
- Protejarea patrimoniului cultural și natural de interes local.

Beneficiarii:

- Consilii locale și asociații de dezvoltare intercomunitară, conform legislației naționale în vigoare;
- ONG-uri, aşezăminte culturale și instituții de cult definite conform legislației naționale în vigoare;
- Persoane fizice și juridice doar pentru componenta „c”.

Sprijinul public:

- de până la 100% din totalul cheltuielilor eligibile** pentru proiectele exclusiv publice, negeneratoare de profit, dar valoarea totală eligibilă a proiectului nu va depăși:

1 milion Euro/proiect în cazul unui proiect de investiții în infrastructura de bază al cărui beneficiar este un consiliu local și 3 milioane Euro/proiect în cazul în care beneficiar este o asociație de dezvoltare intercomunitară;

2,5 milioane Euro/proiect în cazul unui proiect integrat al cărui beneficiar este un consiliu local;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

6 milioane Euro/proiect în cazul unui proiect integrat al cărui beneficiar este o asociație de dezvoltare intercomunitară.

Costul total al unui proiect de investiții privind serviciile de bază pentru populație/ amenajarea spațiilor de interes public/realizarea studii/investiții legate de protejarea patrimoniului cultural și natural de interes local, nu vor depăși 500.000 Euro.

b) **de până la 70% din totalul cheltuielilor eligibile** pentru proiectele generatoare de profit.

Volumul sprijinului nu poate depăși plafonul de **200.000 Euro/beneficiar** pentru o perioadă de minim 3 ani fiscali conform regulii „de minimis” stipulată în Regulamentul Comisiei (CE) Nr. 1998/2006.

Tipul de costuri acoperite: Vor fi susținute de asemenea și costurile generale legate de întocmirea proiectului precum cheltuielile cu arhitectii și inginerii, consultanța, studii de fezabilitate, achiziția de patente și licențe, în limita a 10% din valoarea totală eligibilă a proiectului, iar pentru proiectele care nu prevăd construcții, în limita a 5%.

Finanțare

Cost Total: 1.579.313.915 Euro

Cost Public: 1.546.181.455 Euro din care contribuția FEADR 80%.

Tipuri de investiții:

Pentru componenta a):

- Înființarea de drumuri noi, extinderea și îmbunătățirea rețelei de drumuri de interes local ce aparțin proprietății publice a unității administrative pe teritoriul căreia se află, așa cum sunt definite și clasificate în legislația națională în vigoare;

Prima înființare, extinderea și îmbunătățirea rețelei de apă/apă uzată (captare, stații de tratare, alimentare, canalizare, stații de epurare) pentru localitățile rurale având sub 10.000 l.e.;

- Prima înființare și extinderea rețelei de joasă tensiune și/sau a rețelei publice de iluminat;

- Achiziția/dotarea cu echipamente de producere de energie regenerabilă în scop public;

- Prima înființare și extinderea rețelei publice locale de alimentare cu gaz către alte localități rurale sau către zone rurale care nu sunt conectate la rețea;

- Prima înființare, extinderea și îmbunătățirea platformelor de depozitare a deșeurilor și dotarea cu echipamente de management al deșeurilor.

Pentru componenta b):

- Înființarea, amenajarea spațiilor de recreere pentru populația rurală (parcuri, spații de joacă pentru copii, terenuri de sport etc.);



- Renovarea clădirilor publice (ca de ex. primării) și amenajări de parcuri, piețe, spații pentru organizarea de târguri etc);
- Investiții noi în infrastructura socială și dotarea aferentă pentru centre de îngrijire copii, bătrâni și persoane cu nevoi speciale;
- Achiziționarea de microbuze care să asigure transportul public pentru comunitatea locală și amenajarea de stații de autobuz;
- Achiziționarea de utilaje și echipamente pentru serviciile publice (de dezapezire, întreținere spații verzi etc.);
- Investiții de renovare, modernizare și utilizarea aferentă a așezămintelor culturale (biblioteci, cămine culturale, centre pentru conservarea și promovarea culturii tradiționale etc.), inclusiv achiziționarea de costume populare și instrumente muzicale tradiționale utilizate de acestea în vederea promovării patrimoniului cultural imaterial; de asemenea vor fi susținute cheltuielile cu achiziționarea de echipamente hardware, soft-uri, inclusiv costurile de instalare și montaj.

Pentru componenta c):

- Restaurarea, consolidarea și conservarea obiectivelor de patrimoniu cultural din spațiul rural - grupa B, în conformitate cu Lista Monumentelor Istorice, aprobată prin Ordinul Ministrului Culturii și Cultelor nr. 2.314/8 iulie 2004 și natural local (peșteri, copaci seculari, cascade etc);
- Studii privind patrimoniul cultural (material și imaterial) din spațiul rural cu posibilitatea de valorificare a acestora și punerea acestora la dispoziția comunității;
- Achiziționare de echipamente pentru expunerea și protecția patrimoniului cultural.

Cerințe generale:

- Investiția va fi amplasată în spațiul rural;
- **Beneficiarul trebuie să prezinte toate avizele și autorizațiile necesare investiției respective, inclusiv cele de mediu;**
- **Investiția să se încadreze în prevederile Planul Urbanistic General**, cu respectarea arhitecturii specifice locale, după caz;
- În cazul proiectelor individuale, negeneratoare de profit, sprijinul va fi acordat pentru cel mult 2 proiecte pe parcursul perioadei de programare (2007-2013);
- Investițiile în infrastructura de apă/apă uzată în localitățile rurale identificate prin Master Plan-urile Regionale trebuie să respecte acquis-ul comunitar cu privire la managementul



resurselor de apă (investițiile în rețeaua de alimentare cu apă se vor realiza numai împreună cu rețeaua de canalizare și stații de epurare);

- Asociațiile de dezvoltare intercomunitare să se realizeze doar între localitățile rurale.

Contextul general al dezvoltării comunităților rurale din România, stat membru al Uniunii Europene

Mai mult de jumătate din populația celor 27 de state membre ale Uniunii Europene trăiește în zonele rurale, care acoperă 90% din teritoriul european. Aceasta face ca politica de dezvoltare rurală să fie un domeniu de importanță vitală. Creșterea animalelor și silvicultura rămân factori esențiali pentru utilizarea terenurilor și gestionarea resurselor naturale din zonele rurale ale UE, reprezentând, în același timp, o platformă pentru diversificarea economică a comunităților rurale. Prin urmare, consolidarea politicii de dezvoltare rurală a devenit o prioritate pentru Uniune.

Cunoașterea, cercetarea, ameliorarea și dezvoltarea spațiului rural sunt activități de importanță vitală pentru o țară, atât prin dimensiunea spațiului rural, exprimată prin suprafața deținută, cât și prin ponderea populației ocupate în activități productive, de servicii social-culturale, de habitat și de turism. În Raportul asupra Cartei europene a spațiului rural, Comisia de agricultură și dezvoltare rurală a Consiliului Europei, apreciază că spațiul rural al Europei reprezintă 85% din suprafața sa totală și afectează, direct sau indirect, mai mult de jumătate din populația europeană.

Spațiul rural românesc cuprinde, de asemenea, majoritatea suprafeței României, având, conform datelor statistice, ponderea de 93,7%. Importanța spațiului rural pentru România poate fi ușor demonstrată prin stabilitatea numerică a populației rurale în decurs de 80 de ani. Astfel, în secolul al XX-lea, în România, în timp ce populația totală a țării crește cu zece milioane locuitori, populația rurală se menține, cu mici fluctuații, în jurul mărimii de 10-12 milioane locuitori.

Dezvoltarea rurală este un concept integrat, care presupune o abordare metodologică multidisciplinară, intersectorială și teritorială (regională). Toate orientările cuprinse în noua reformă a **Politicii Agricole Comune** și-au găsit corespondența în mecanismul de finanțare al agriculturii și dezvoltării rurale, cuprins în noul model agricol european definit de Agenda 2000, conform Acordului de la Berlin din martie 1999. Principalele obiective finanțate de UE, conform politicii agricole și de dezvoltare rurală sunt:

1) **investițiile în fermele agricole**, care vizează, cu precădere, ameliorarea calitativă a producției, reducerea costurilor, protejarea mediului și ameliorarea peisajului (agrosilvic), asigurarea bunului tratament și a bunăstării animalelor, încurajarea pluriactivității;

2) cheltuieli pentru **resursele umane** cu trei componente: susținerea fermierilor tineri, încurajarea pensionării anticipate și stimularea formării profesionale. Constatându-se fenomenul



de îmbătrânire a fermierilor – șefi de exploatații – UE a stimulat, prin măsuri financiare concrete, întinerirea fermierilor prin schimbul de generații.

3) finanțarea **fermierilor din zonele defavorizate și cu restricții de mediu** constă în plăți compensatorii pentru un management al fermei adecvat programului de protecție a mediului înconjurător; în cadrul acestei măsuri intră și compensarea pierderilor de recoltă sau a cheltuielilor suplimentare generate de programul Natura 2000;

4) finanțarea **măsurilor de agromediu** constă în plățile efectuate către fermierii care se angajează în acorduri de mediu pentru protejarea mediului agricol, respectarea tehnologiilor prietenoase cu mediul, conform standardelor cuprinse în acquis-ul comunitar;

5) finanțarea investițiilor în **procesarea și marketingul produselor agricole**;

6) finanțarea **măsurilor forestiere** concretizate în înființarea de noi suprafețe împădurite, investiții pentru procesarea lemnului, sporirea valorii materiei prime lemnoase ș.a.;

7) finanțarea **măsurilor de dezvoltare a unor zone rurale** cum sunt: comasarea, reparcelarea și reorganizarea terenului agricol al fermelor.

În urma reformei politicii agricole comune (PAC), dezvoltarea rurală a căpătat un rol tot mai important în ansamblul acțiunilor prin care sunt sprijinite zonele rurale pentru a face față provocărilor secolului XXI în materie de economie, politică socială și mediu. Noul cadru juridic existent în domeniu evidențiază mai bine direcția de urmat, și anume **creșterea economică și crearea de locuri de muncă** în zonele rurale, în conformitate cu Strategia de la Lisabona, precum și îmbunătățirea dezvoltării durabile, în conformitate cu obiectivele stabilite la Göteborg în acest sens.

Politica de dezvoltare rurală se bazează, în principal, pe trei instrumente juridice: **orientările strategice** ale Uniunii pentru politica de dezvoltare rurală, **Regulamentul Consiliului privind sprijinul** pentru dezvoltare rurală acordat și **regulamentul de punere în aplicare** al Comisiei.

Regulamentul Consiliului 1290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune a creat cadrul legislativ pentru înființarea a două fonduri europene pentru agricultură și anume **FEOGA (Fondul European de Garantare Agricolă)**, destinat finanțării măsurilor din **pilonul 1 (politicile de piață)** și **FEADR (Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală)** pentru finanțarea programelor de dezvoltare rurală din cadrul **pilonului al II-lea al Politicii Agricole Comune**.

Pentru fiecare set de priorități, orientările strategice comunitare sugerează măsurile cheie care ar trebui luate. Programele naționale de dezvoltare rurală ale statelor membre au la bază **sase orientări comunitare strategice** care vor contribui la:



- identificarea zonelor în care sprijinul comunitar acordat dezvoltării rurale generează cea mai mare valoare adăugată la nivelul Uniunii Europene;
- crearea unei conexiuni cu principalele priorități la nivel european (Lisabona, Göteborg);
- asigurarea coerenței cu celelalte politici comunitare, în special cu politicile de coeziune și de mediu;
- luarea măsurilor conexe punerii în aplicare a noii politici agricole comune, axată pe adaptarea la evoluția pieței și necesitatea de restructurare care decurge din PAC, atât pentru vechile, cât și pentru noile state membre.

Cele **șase orientări strategice** sunt:

- îmbunătățirea competitivității sectoarelor agricol și forestier;
- îmbunătățirea mediului și a regiunilor rurale;
- creșterea calității vieții în zonele rurale și încurajarea diversificării;
- construirea capacității locale de ocupare a forței de muncă și de diversificare;
- transpunerea priorităților în programe;
- complementaritatea cu alte instrumente comunitare.

Politica de dezvoltare rurală pe perioada 2007-2013 pune accentul pe **trei domenii** care corespund celor trei axe tematice stabilite în noul regulament privind dezvoltarea rurală: îmbunătățirea competitivității sectoarelor agricol și forestier; mediul și regiunile rurale; creșterea calității vieții și diversificarea economiei în zonele rurale. O a **patra axă - „Leader”** - bazată pe experiența câștigată în urma inițiativelor comunitare Leader deschide noi posibilități pentru abordările locale „de jos în sus” ale problematicii dezvoltării rurale.

Noua perioadă de programare oferă o posibilitate unică de a reorienta sprijinul acordat din noul fond pentru dezvoltarea rurală către creștere economică, locuri de muncă și dezvoltare durabilă. **FEADR** contribuie la promovarea unei dezvoltări rurale durabile în întreaga Comunitate, venind în completarea politicilor de piață și de susținere a veniturilor aplicate în cadrul politicii agricole comune, al **politicii de coeziune** și al politicii comune în domeniul pescuitului. Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR) este accesibil României odată cu aderarea la Uniunea Europeană. FEADR este un instrument care nu acționează de sine stătător, ci intervine în completarea acțiunilor naționale, regionale și locale, contribuind la realizarea priorităților Comunității. Ajutorul acordat în cadrul FEADR trebuie să fie compatibil cu obiectivele de coeziune economică și socială.

Pentru a putea înțelege mecanismul de acordare a **instrumentelor structurale** în țara noastră trebuie să cunoaștem contextul care le generează. După cum se știe, aceste fonduri sunt alocate doar statelor membre, prin intermediul **politicii regionale** a acesteia.

Uniunea Europeană acordă atenție faptului că nu toate regiunile se bucură de aceleași condiții economice, geografice și sociale și, ca urmare a acestei realități, nu toate pot concura de pe aceleași poziții.



Pentru mulți ani, disparitățile regionale din punctul de vedere al nivelului de dezvoltare și al calității vieții făceau obiectul politicilor naționale ale Statelor Membre, însă multe îmbunătățiri au putut fi observate din momentul în care Uniunea Europeană a inițiat politica de reducere a lor.

Politica de coeziune este definită prin scopul său și anume sprijinirea procesului de reducere a decalajelor dintre regiunile și statele membre mai dezvoltate ale Uniunii Europene și cele mai puțin dezvoltate. Obiectivul de a întări coeziunea economică și socială este menționat explicit în Articolul 2 al Tratatului de la Amsterdam, fiind un obiectiv de prim rang al Uniunii Europene. Mai specific, Articolul 158 menționează coeziunea ca pe o precondiție pentru dezvoltarea armonioasă a UE, precizând voința de "a reduce disparitățile între nivelurile de dezvoltare ale diverselor regiuni și rămânerea în urma a celor mai defavorizate regiuni sau insule, inclusiv zone rurale".

Înainte de toate, politica regională a UE este despre **solidaritate**: este astfel concepută încât să asigure la nivelul comunității asistență pentru ca cele mai dezavantajate regiuni să depășească handicapurile pe care le au.

Politica regională este de asemenea tangibilă: rezultatele ei pot fi cu ușurință observate de către cetățenii europeni, care beneficiază în mod direct de asistență: prin sprijinul de care dispun în căutarea unui loc de muncă și în adaptarea la condițiile unei piețe mereu în schimbare, prin instruire, mai ales. Ea contribuie la îmbunătățirea vieților celor care trăiesc în aceste regiuni, prin creșterea fondurilor pe care autoritățile publice le au la dispoziție pentru a asigura noi infrastructuri și pentru a ajuta companiile private să devină din ce în ce mai competitive. Autostrăzi, aeroporturi și căi ferate pentru trenuri de mare viteză au fost construite sau renovate cu asistență financiară din partea Uniunii Europene (fonduri structurale), dar întotdeauna în acord cu standardele de mediu europene. IMM sunt înființate și sprijinite în parcurgerea primilor ani de existență în zonele aflate în declin. Sistemele informaționale pătrund în cele mai izolate zone rurale. Noi facilități în domeniul educației, al sănătății, chiar și al petrecerii timpului liber sunt create în suburbiile reabilitate. Toate acestea reprezintă exemple tangibile care arată cetățenilor de rând cum contribuie UE la creșterea calității vieții lor.

Reforma politicii regionale stabilite în cadrul previziunilor financiare ale Agendei 2000 a subliniat necesitatea **concentrării** asistenței comunitare în acele regiuni în care nivelul de dezvoltare era mult rămas în urmă, pe de o parte, iar pe de altă parte, necesitatea **simplificării** procedurilor politicilor structurale.

Vechile obiective și cele patru inițiative comunitare (INTERREG III, Leader+, Equal și Urban II) sunt reorganizate începând cu 2007 în doar trei obiective:

- **Convergență** (sprijinind regiunile rămase în urmă din punct de vedere al dezvoltării economice). Obiectivul "Convergență" este destinat să îmbunătățească condițiile de creștere economică și factorii care contribuie la o reală convergență pentru statele membre și regiunile cel mai puțin dezvoltate. În Uniunea Europeană cu 27 de state membre (UE 27), acest obiectiv se referă la 84 de regiuni situate în 17 state membre, cu alte cuvinte 154 de milioane de locuitori al căror PIB pe cap de locuitor este sub 75% din



media comunitară. Într-un sistem de suspendare progresivă a ajutorului ("phasing out"), acest obiectiv include, de asemenea, alte 16 regiuni care numără 16,4 milioane de locuitori și care dispun de un PIB care depășește cu puțin pragul, ca urmare a efectului statistic al extinderii Uniunii Europene. Sumele alocate obiectivului se ridică la 282,8 miliarde de euro, ceea ce reprezintă 81,5% din suma totală, repartizate după cum urmează: 199,3 miliarde pentru regiunile aflate sub incidența obiectivului "Convergență", 14 miliarde pentru regiunilor care se află în etapa de suspendare progresivă a ajutorului, iar 69,5 miliarde pentru Fondul de Coeziune, care se aplică în cazul a 15 state membre.

- **Competitivitate Regională și Ocupare** (sprijinind regiuni, altele decât cele rămase în urmă ca dezvoltare, pentru atingerea țintelor Agendei Lisabona). Obiectivul "Competitivitate regională și ocuparea forței de muncă" este destinat să consolideze competitivitatea și atractivitatea regiunilor, precum și capacitatea de ocupare a forței de muncă, printr-o abordare duală. Suma de 55 de miliarde de euro, din care 11,4 miliarde pentru regiunile care se află în etapa de instituire progresivă a ajutorului, reprezintă ceva mai puțin de 16% din alocarea totală. Acest obiectiv se aplică regiunilor din 19 state membre.
- **Cooperare Teritorială Europeană** (promovând o dezvoltare echilibrată a întregului teritoriu comunitar, prin încurajarea cooperării și schimbului de bune practici între toate regiunile UE), organizat pe trei axe: **cooperare trans-frontalieră, transnațională și inter-regională**. Obiectivul "Cooperare teritorială europeană" este destinat să întărească cooperarea transfrontalieră datorită unor inițiative locale și regionale realizate în comun, să consolideze cooperarea transnațională prin acțiuni menite să favorizeze dezvoltarea teritorială integrată și să stimuleze cooperarea interregională, precum și schimbul de experiență. Peste 181 de milioane de persoane (care reprezintă 37,5% din populația totală a Uniunii Europene) trăiesc în zone transfrontaliere. Toate regiunile și toți cetățenii Uniunii fac parte din una dintre cele 13 zone de cooperare transnațională. Cele 8,7 miliarde de euro (care reprezintă 2,5% din bugetul total consacrat acestui obiectiv) sunt repartizate după cum urmează: 6,44 miliarde pentru cooperarea transfrontalieră, 1,58 miliarde pentru cooperarea transnațională și 445 de milioane pentru cooperarea interregională.

În noua arhitectură, România va fi eligibilă sub două obiective: Convergență și Cooperare Teritorială Europeană.

Politica de coeziune este structurată din 2007 pe trei instrumente structurale (**FEDER, FSE și Fondul de Coeziune**). Pentru a simplifica lucrurile, fondurile pentru agricultură și pescuit au fost transferate către politicile aferente, respectiv Politica Agricolă Comună și Politica în domeniul Pescuitului. Totodată, Fondului de Coeziune îi vor fi aplicate aceleași reguli ca și Fondurilor Structurale (ex. programare multianuală, aprobarea proiectelor etc.).



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

Principiile care stau la baza alocării și accesării acestor fonduri au suferit și acestea numeroase ajustări, din cinci, devenind 9, cu un accent foarte important pe egalitatea de gen și protecția mediului înconjurător:

- **Complementaritate, coerență, coordonare și conformitate**
- **Programarea**
- **Parteneriatul**
- **Nivel Teritorial de implementare**
- **Intervenția proporțională**
- **Gestiunea împărțită**
- **Adiționalitatea**
- **Egalitatea de gen și nediscriminarea**
- **Dezvoltarea durabilă**

Bugetul alocat finanțării proiectelor post-aderare este unul bidimensional, pe de o parte finanțarea aparține Uniunii Europene, iar pe de altă parte, se pune problema contribuției la proiecte din surse naționale, regionale și locale. Această regulă presupune asigurarea unui procent mai mare de co-finanțare, direct proporțional cu fondurile alocate de către Uniunea Europeană în perioada post aderare. Dacă, pentru derularea proiectelor în perioada de pre-aderare 2000-2006, bugetul alocat României a fost de 4.5 miliarde euro, pentru perioada de programare financiară 2007-2013, bugetul alocat fondurilor structurale este de patru ori mai mare. Consecința directă și implicită a creșterii bugetare constă în necesitatea dezvoltării unei infrastructuri convergente, creșterea competitivității economice și elaborarea strategiei naționale de creștere și dezvoltare, dezvoltarea capitalului uman, modernizarea și eficientizarea mâinii de lucru cu scopul adaptării acesteia la cerințele tehnologiei actuale.

Pe de altă parte, autoritățile locale vor fi obligate să găsească surse alternative de co-finanțare a bugetului alocat pentru fondurile structurale și de coeziune, luând măsuri pentru: contractarea unor credite bancare menite să susțină bugetul local, mărirea bazei de impozitare, mărirea nivelului taxelor și impozitelor locale, asocierea cu o altă unitate administrativ teritorială care dispune de resurse necesare finanțării proiectelor comune, interrelaționarea sectoarelor public-privat. Aceste alternative vor trebui puse în practică în mod transparent și corect, se vor auto-impune standarde de pregătire a autorităților administrative responsabile, luându-se în calcul soluția unei reforme instituționale, din perspectiva convergenței, dezvoltării sinergiilor la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru evitarea suprapunerii și incompatibilității acțiunilor între autoritățile responsabile la nivel național, cu cele comunitare.



III. CONTEXTUL REGIONAL DE DEZVOLTARE RURALĂ

Regiunea Sud - Est este situată în partea de sud-est a României, acoperind 35.762 km² sau 15 % din suprafață totală a țării, regiunea este a doua ca mărime din cele 8 ale României. Regiunea Sud - Est cuprinde aproape toate formele de relief: lunca Dunării, câmpia Bărăganului, podișul Dobrogei cu Munții Măcinului, iar partea de nord-vest a regiunii cuprinde o parte a Carpaților și Subcarpaților de Curbură. Totodată regiunea este străbătută de fluviul Dunarea, cuprinde Delta Dunării și este mărginit la est de întreg litoralul românesc al Mării Negre. Preponderent este însă relieful de câmpie, cu specific climatic continental.

În 2005, Regiunea avea o populație de 2.846.379 locuitori, reprezentând 13,1 % din populația țării; densitatea de 79,6 loc/kmp este sub media pe țară (90,7 loc/kmp), cea mai mare densitate a populației fiind în județul Galați (138,9 loc/kmp), dominat de centrul industrial și comercial cu același nume, iar cea mai mică, în județul Tulcea (29,7 loc/kmp), unde condițiile naturale și economice sunt mai puțin propice. Orașele concentrează 55,5% din populație, cu tendințe de diminuare. Industrializarea forțată de după război a condus la concentrarea populației în orașele Galați, Brăila și Constanța. Rețeaua de localități a regiunii Sud - Est era alcătuită din 35 de orașe (dintre care 11 erau municipii) și 1.447 de sate (organizate în 354 de comune).

Cel mai mare oraș al regiunii este Constanța (307.447 locuitori), urmat de Galați (298.941 locuitori), Brăila (locuitori), Buzău (137.161 locuitori), Focșani (101.294 locuitori) și Tulcea (92.676 locuitori).

În această regiune există o mare diversitate etnică, lingvistică și religioasă:

- Populația rromă (1,7%)
- Comunitatea rusă (lipoveni) (0,9%) – concentrată în zona Tulcea (16,350 locuitori)
- Comunitatea greacă (0,1%)
- Comunitatea turcă (1%) – concentrată în zona Constanța (27,914 locuitori)
- Comunitatea tătarilor concentrată în zona Constanța (23,230 locuitori)

Forța de muncă și migrația

În 2005, populația ocupată reprezintă 36,1% din total, cea mai mare parte în servicii (44,5%) și agricultură (32%), urmate de industrie (23,5%). Se remarcă ponderea ridicată a populației ocupate în sectorul serviciilor în județele Constanța și Galați, datorită stațiunilor turistice din lungul litoralului și prezenței porturilor Constanța și Mangalia, și respectiv Galați.

Spre deosebire de acestea, în județul Vrancea, aproximativ 49% din populația ocupată lucrează în agricultură, iar 62% din populația județului locuiește în mediul rural. Somajul, cu o valoare de 6,4% (2005) depășește media țării (5,9%). Disponibilizările din industria metalurgică (MITTAL GROUP) au determinat ca județul Galați să dețină cea mai ridicată rată a șomajului (8,3%), urmat de Buzău (7,4%) și Brăila (6,8%). Lipsa locurilor de muncă adecvate, salarizarea neatractivă, dar și calificarea necorespunzătoare determină plecări masive a activilor spre arealele de creștere economică din țară sau străinătate. Migrația cea mai accentuată se



înregistrează în județul Vrancea, în special din cauza structurii economice neconsolidate, unde populația tânără a părăsit masiv localitățile pentru a lucra în străinătate.

Economia regională

Cu un PIB care reprezintă 11,3% (2004) din economia țării, regiunea se situează pe locul 6, în timp ce pe locuitor acest indicator se situează sub media națională. Până în 2004, productivitatea muncii deținea o poziție de mijloc între regiunile țării, cu valorile cele mai ridicate în județul Constanța. Specificul Regiunii Sud - Est îl reprezintă disparitățile dintre nodurile de concentrare a activităților industriale și terțiare (Brăila - Galați; Constanța - Năvodari), centrele industriale complexe izolate (Buzău, Focșani), areale cu specific turistic (litoralul și Delta Dunării) și întinsele zone cu suprafețe de culturi agricole și viticole. Regiunii îi este caracteristică discontinuitatea în teritoriu a activităților industriale și îmbinarea cu activități terțiare (comerț, servicii, turism) și agricole. Aceasta situație este generată de specializarea intraregională. Astfel, Galați și Constanța sunt caracterizate de o rată mai mare a populației ocupate în industrie, Buzău și Brăila cu procente mai mari de populație ocupate în agricultură, Constanța, Galați și Tulcea în construcție și servicii.

Restructurările industriale care au avut loc în procesul tranziției la economia de piață, au dus la creșterea masivă a șomajului în marile centre de industrie grea (Galați, Brăila, Buzău) și în micile centre urbane mono-industriale. Activitatea intensă de construcții de locuințe proprietate privată din jurul marilor centre urbane, litoral și alte areale turistice din Subcarpați a preluat o parte din forța de muncă disponibilizată și astfel șocul social al disponibilizărilor a fost atenuat. Deși zona Brăila – Galați, Constanța – Năvodari a fost marcată de un puternic fenomen de disponibilizări, ultimii ani prezintă un oarecare reviriment al activităților industriale, respectiv un proces de stabilizare a întreprinderilor nou create pe platformele marilor complexe industriale restructurate. Astfel, pot fi menționate atât întreprinderile (textile) care funcționează la Brăila cât și Combinatul de la Galați precum și rafinăria de la Midia Năvodari. Un alt exemplu de revigorare a industriei îl reprezintă Buzău, unde au apărut numeroase întreprinderi noi, ca de exemplu cele de prelucrare superioară a lemnului și sticlei, etc. Spre deosebire de acest proces de oarecare stabilizare economică a marilor centre urbane, orașele mici nu reușesc să-și găsească echilibrul, pierzând în continuare locuri de muncă (Babadag, Negru Vodă, Hârșova, Făurei, Tulcea, Măcin, etc.). Aici nu există investiții străine și din cauza unei infrastructuri deficitare (drumuri, alimentări cu apă, canalizări, etc). Arealele de maximă sărăcie cuprind nordul județului Galați, estul și sudul Brăilei, nordul Dobrogei, Delta Dunării, precum și estul Județului Vrancei.

Infrastructura

Transport

Regiunea este strabătută de importante coridoare de transport care asigură legătura centrelor urbane cu capitala țării, între care se remarcă marile artere rutiere europene (E60, E85, E87, E70, E581).

Din cei 10.856 km drumuri publice regionale, doar 19,4% sunt modernizați, regiunea înregistrând cea mai mică pondere pe țară. Valoarea redusă a indicatorului referitor la densitatea drumurilor pentru Tulcea se explică prin faptul ca Delta Dunării acoperă aproape jumătate din



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

suprafața acestui județ. Principalele problemele ale rețelei de drumuri sunt: calitatea slabă a drumurilor, sistemul deficitar de iluminare și marcarea stradală, iar situația drumurilor în mediul rural este critică, majoritatea localităților rurale neavând drumuri pietruite sau asfaltate.

Inundațiile din anul 2005 au arătat nu numai insuficiența rețelei rutiere dar și lipsa unei strategii privind măsuri de protecție activă a acestora. S-a dovedit că nu există posibilități reale dar și economice pentru trasee de rezervă, existând pericolul izolării unor areale cât și întreruperii legăturilor dintre marile regiuni ale României. Tot în această situație s-a evidențiat și starea precară a podurilor rutiere. Există două elemente esențiale în regiune care favorizează transportul naval: fluviul Dunarea și Marea Neagră. Portul maritim Constanța, cel mai mare port la Marea Neagră și al patrulea din Europa, oferă servicii (facilități) pentru toate tipurile de transport (auto, feroviar, maritim, aerian), fiind utilat cu depozite și terminale pentru toate tipurile de bunuri. Acest port este situat la intersecția dintre coridoarele TEN-T IV și VII – prin canalul Dunare-Marea Neagră.

Utilitățile publice

Regiunea Sud-Est înregistra, în anul 2005, o pondere ridicată a străzilor orașenești modernizate, 69% din cei 2 954 km de străzi orașenești din regiune, fiind modernizați. Există însă mari diferențe intraregionale, județele Buzău, Constanța și Galați având peste 70% străzi orașenești modernizate, față de doar 46% în județul Vrancea. Această situație se datorează prezenței atât a unor orașe mari, cât și a unora mijlocii (Buzău, Constanța, respectiv Galați) - în cazul primelor trei județe – în care majoritatea străzilor sunt modernizate, în timp ce în județul Vrancea, orașului Focșani i se adaugă doar patru orașe mici (sub 20.000 de locuitori) - în care doar o mică parte a străzilor sunt modernizate. În privința utilităților publice de bază, la sfârșitul anului 2005 Regiunea Sud-Est ocupă al doilea loc la nivel național în privința lungimii simple a rețelei de distribuție a apei potabile (17,4 % din total pe țară), iar din numărul total de localități 80% aveau instalații de alimentare cu apă potabilă, acestea concentrându-se mai mult în județele Constanța și Brăila – apropiate de Dunare, și mai puțin în Buzău și Vrancea. Însă, trebuie menționat că foarte multe din aceste instalații prezintă un grad avansat de uzură, necesitând reabilitarea și chiar înlocuirea lor. O situație îngrijorătoare există în cazul rețelei de canalizare, doar 22,1% din localitățile regiunii fiind dotate cu această utilitate. La nivel intraregional, există aceleași diferențe, dacă avem în vedere că 70% din localitățile dotate cu canalizare sunt localizate în cele trei județe estice ale regiunii (Constanța, Galați și Tulcea).

Educație

La nivel regional, în anul școlar 2005/2006, în învățământul public existau 570 grădinițe, care au trebuit să facă față creșterii numărului de copii înscriși, în ultimii ani. Pentru învățământul primar și gimnazial, existau 1.000 de școli, iar cel liceal era deservit de 176 de licee. Acestea li se adaugă 9 școli profesionale și de ucenici, precum și 11 unități postliceale, a căror bună funcționare este esențială pentru asigurarea pieței forței de muncă cu persoane calificate în diferite domenii.



Pentru formarea unei forțe de muncă înalt calificate, absolut necesară pentru asigurarea dezvoltării regiunii, este esențială buna funcționare a celor 9 universități și 58 de facultăți existente în regiune. Cele mai importante sunt universitățile din Constanța și Galați.

Sănătate

În regiune există 47 de spitale, dintre care 24 sunt localizate în Constanța și Galați. De asemenea, în regiune își mai desfășoară activitatea 13 policlinici și 41 dispensare medicale, la care se adaugă alte tipuri de unități sanitare. Serviciile medicale pentru populația din mediul rural sunt slab dezvoltate, fiind necesară organizarea unui proces de planificare medicală. Speranța de viață este în medie de 71,69 ani pentru bărbați, respectiv 75,56 ani pentru femei. Infrastructura de sănătate din regiune, atât din punct de vedere al construcțiilor, cât și al dotărilor, este precară, fiind necesare reabilitarea clădirilor, precum și dotarea corespunzătoare a acestora.

Servicii Sociale

Trei din cele 6 județe (Buzău, Vrancea și Tulcea) nu au centre de zi. Copii sunt ocrotiți în instituții de tip familial (65,7%) sau de servicii rezidențiale (34,3%). La sfârșitul anului 2004, erau 8.818 copii cu dizabilități, din care doar 462 beneficiau de servicii de reintegrare. Județele Brăila, Buzău și Galați nu au instituții rezidențiale de asistență socială.

Zone problemă

În regiune au fost identificate și promovate pentru a beneficia de proiecte eligibile sub Programul Phare Coeziune Economică și Socială 2001-2002, doua zone, și anume:

- Zona industrială a Subcarpaților de Curbură, care include și orasele Buzău, Râmnicu Sărat, Focșani, Mărășesti, Adjud, Odobești și Tecuci, caracterizată de următoarele probleme: dezechilibre sociale masive, calificări insuficiente și mono-direcționate ale forței de muncă. Mediul natural este puternic afectat de către defrișările necontrolate realizate în ultimul deceniu, care au fost dublate de lipsa lucrărilor pentru limitarea alunecărilor de teren.

- Zona industrială și de servicii a Dunării de Jos, cuprinzând orasele Brăila, Galați, Tulcea, Măcin și Isaccea, se confruntă cu probleme legate de: șomaj ridicat, diminuarea rolului jucat de porturile din zonă, ca porți maritime ale țărilor din centrul Europei lipsite de ieșire la mare, în urma realizării canalului Dunăre - Marea Neagră; pierderea flotei de pescuit oceanic. Celor două zone de restructurare industrială, li se adaugă alte zone cu probleme grave de dezvoltare. Este vorba de zona minieră Altân-Tepe și Hârșova (Tulcea), orașele Nehoiu (Buzău), Mărășesti (Vrancea).

- Zona rurală în totalitate este caracterizată de grave probleme de dezvoltare cauzate atât de procesul de migrare a populației tinere în marile orașe sau în străinătate, cât și de lipsa infrastructurii de bază. Exceptând usoara îmbunătățire a situației șantierului naval Galați și a Mittal Steel Industry Galați (Sidex), aceste zone se află încă în dificultate.



Potențial de dezvoltare

Regiunea Sud-Est dispune de o serie de resurse naturale, care valorificate corespunzător, pot juca un rol important în dezvoltarea economico-socială. Dintre acestea, cele mai importante sunt zăcămintele de țiței și gaze naturale (Subcarpații Buzăului, vestul județului Brăila și sudul județului Galați), carierele de granit (Munții Măcinului), sarea etc. Alt avantaj pe care regiunea îl poate valorifica, este reprezentat de prezența portului Constanța, secondat de porturile dunărene Galați, Brăila și Tulcea. Legăturile acestora cu marile porturi ale lumii, pot fi folosite, atât pentru a asigura materia primă necesară dezvoltării economiei regiunii, cât și pentru a exporta bunuri produse atât în regiune, cât și în restul țării. Cel mai important potențial pentru dezvoltarea regiunii, este reprezentat însă de resursele turistice:

- Litoralul Marii Negre, care cuprinde 13 stațiuni, cu unitati de cazare, tratament și agrement (hoteluri, moteluri, vile, campinguri) desfasurate de-a lungul a 70 km de coasta între Năvodari și Mangalia.

- Delta Dunării, care prezintă o atracție științifică și un potențial turistic ridicat, în special după includerea sa în 1990, împreună cu alte zone naturale adiacente, în Rezervația Biosferei Delta Dunării.

- Regiunea beneficiază de un fond balnear deosebit, cu o veche tradiție Lacul Techirghiol, Eforie Nord (namol curativ cu proprietăți asemănătoare celui de la Marea Moartă).

- Regiunea prezintă și un cadru promitator pentru dezvoltarea agro-turismului (Brăila, Galați și Tulcea) cu resurse importante pentru dezvoltarea turismului de agrement. (vânătoare și pescuit) în Insula Mică a Brăilei, Insula Mare a Brăilei, etc.

- Zona montană din Vrancea și Buzău prezintă interes turistic prin stațiunile Soveja și Lepșa, și zone turistice unice în țară, cum ar fi: Vulcanii Noroioși (Berca), peșterile de la Bozioru, Focurile Vii.

- Patrimoniul cultural-istoric al regiunii se remarcă cetățile getice, romane, grecești, bizantine și locașuri mănăstirești, majoritatea fiind concentrate în județele Tulcea și Constanța. Potențialul industrial al regiunii este foarte important și diversificat, în același timp. În anul 2003, valoarea adăugată brută a acestui sector (incluzând sectorul de construcții) a fost de 2 mil. euro, reprezentând 31,3% valoarea adăugată brută pe regiune. Industria regională este concentrată în special în centrele urbane:

- Industria petrochimică este prezentă în Năvodari
- Industria metalurgică în Galați și Tulcea
- Industria de echipamente în Brăila, Buzău, Constanța, Tecuci
- Industria de construcție navală în Constanța, Galați, Brăila, Tulcea, Mangalia, Midia
- Industria materialelor de construcție în Medgidia
- Industria textilă în Brăila, Tulcea, Vrancea.



Principalele caracteristici ale industriei la nivel regional sunt:

- Este concentrată în marile orașe, fiind foarte puțin prezentă în zonele rurale
- Industria de procesare deține primul loc în termeni de venituri și rată de ocupare a populației în această ramură.

Agricultura este de asemenea, un sector foarte important pentru economia regională: circa 40% din populația ocupată lucrează în acest sector, care contribuie cu 16% la PIB regional. Terenurile cultivate dețin 65% din suprafața regiunii și prezintă potențial de dezvoltare în viitor. Deși există acest potențial agricol, capacitate de procesare a produselor agricole este limitată (scăzută) din cauza tehnologiilor depășite. Gradul ridicat de fragmentare a terenului cultivat reprezintă un alt obstacol pentru dezvoltarea agricolă. Potentialul economic scăzut al fermelor mici și managementul ineficient al acestora au determinat, de asemenea, subdezvoltarea sectorului de procesare a produselor agricole.

În anul 2004, regiunea ocupă primul loc la nivel național, în ceea ce privește producția produselor specifice, și anume struguri și floarea-soarelui, și locul al doilea la producția de grâu, cereale și fasole. În ceea ce privește sectorul de creștere a animalelor și cel zootehnic, regiunea se situează pe primul loc la producția de carne de oaie și capră, și de asemenea, de lână.

REGIUNEA SUD EST

Indicatori de caracterizare a nivelului de dezvoltare și potențialului economic

Indicatori	Regiune	Județe						România
		BR	BZ	CT	GL	TL	VN	
I. Populație, ocupare, șomaj								
I.1. Populație totală (cifre absolute)	2846379	370428	494052	715148	620500	252485	393766	21623849
Populația urbană (%)	55,5	65,3	41,4	70,9	56,9	49,1	37,8	54,9
Populația rurală (%)	45,5	34,7	58,6	29,1	43,1	50,9	62,2	45,1
Sold migrator	-1803	-499	-379	675	-1095	-590	-142	-7234
I.2 Ocupare								
Populația activă în total populație (%)	43,7							45,5
Populația ocupată în total populație (%)	36,1	34	36,5	40,1	33,0	34,7	36,2	38,8
Populație ocupată pe sectoare economice								
Agricultură (%)	35,3	33,8	44,9	24,5	31,9	40,0	48,4	32,0



Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

Industrie (%)	21,5	27,5	22,4	17,8	23,3	23,2	19,5	23,5
Servicii (%)	43,2	38,7	32,7	57,7	44,8	36,8	32,1	44,5
I.3 Șomajul								
Rata șomajului la 31 dec 2005 (%)	6,4	6,8	7,4	5,6	8,3	6	4	5,9
Rata șomajului feminin la 31 dec 2005 (%)	5,9	4,8	6,4	6,8	7,7	4,8	2,9	5,2
Șomeri înreg. la 31 dec.2005 (%)	63	65,2	62,3	54,7	72,6	54,4	65,4	58,8
II. Dezvoltare economică								
II.1 PIB locuitor/2004 euro	2661,35	2363	2198,6 9	3640,8 2	2542,8 1	2454,9 7	2070,2 2	2932,86
II.2 Productivitate a muncii (2003) euro	5864,1							6194,8
II.3 Investiții străine directe (mil. euro)	1838							21885
II.4 Structuri de afaceri (parcuri industriale, științifice și tehnologice)	3			1	2			34
II.5 IMM								
IMM/1000 locuitori (Nr.)	18,63							20,38
IMM total (cifră absolută)	53021							440715
Industrie prelucrătoare (%)	11,43							13,19
Construcții (%)	5,71							6,9
Servicii (%)	82, 57							79,53



Structură IMM după mărime								
Micro (%)	88,62							88,34
Mici (%)	9,16							9,41
Medii (%)	2,22							2,25
Grad de activitate	22,5							-
III. Infrastructură								
III.1 Transport								
Densitatea drumurilor publice (km/100 kmp)	30,4	24,9	43,4	32,9	32,8	15,5	39,51	33,5
Drumuri publice modernizate în totalul drumurilor publice (%)	19,4	23,5	12,6	22,5	19,5	25,7	18	26,4
III.2 Utilități publice								
Localitățile cu rețea apă potabilă în total localități (%)	80	80	71,2	98,5	60	96	80	61,0
Localitățile cu rețea canalizare în total localități (%)	22,11	13,64	11,49	45,71	25	25,49	12,33	21,86
III.3 Educație								
Număr unități de învățământ	1772	138	725	300	259	157	193	11865
III.4 Sănătate								
Număr spitale	47	5	6	13	11	4	8	433
III.5 Servicii sociale								
Nr.Instituțiilor furnizoare de servicii sociale	841	21	15	212	14	215	364	13,747
III.6 Turism								
Unități de cazare (Nr.)	1228	23	49	958	21	128	49	4226
Capacitate cazare	132965	2005	2382	121067	1449	4019	2043	282661



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

existența (locuri)								
Capacitate cazare în funcțiune (mii lucuri zile)	13608	565	679	10939	331	564	530	54979



Regiunea Sud – Est – Analiza SWOT

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ▶ Poziția strategică a regiunii cu deschidere către piețele est – europene și asiatice ▶ Porturi maritime (Constanța – importator port maritim și cel mai mare la Marea Neagră, Mangalia și Midia petrolier) și fluvio – maritime (Constanța – M. Kogălniceanu și pațial Tulcea și Buzău) ▶ Producția de energie electrică nucleară ieftină (centrala Cernavodă) ▶ Producție și zăcămintede hidrocarburi și gaze în zona maritimă a platoului continental, roci de construcție (Dobrogea). ▶ Suprafețe agricole mari și soluri fertile cu condiții favorabile pentru o agricultură ecologică. Potențial economic extrem de valoros în Delta Dunării: una din marile rezervații naturale ale lumii. Sector de turism relativ bine dezvoltat (Litoralul Marii Negre și Delta Dunării, stațiuni balneo – climaterice: Lacul Sărat, Techirghiol, Sărata Monteoru, unele pensiuni agro – turistice în zonele montane și în Delta Dunării, mănăstirile din nordul Dobrogei și din Munții Buzăului și Vrancei ▶ Capacitate ridicată de cazare (circa 40% din capacitatea de cazare turistică estivală a României) ▶ Sectorul IMM mai bine dezvoltat în comparațiecu alte regiuni (12,4% din nivelul național,, locul III din cele 8 regiuni. ▶ Industrie diversificată, cu valoare adăugată ridicată a producției (petrochimie – Năvodari, metalurgie - Galați și Tulcea, constructoare de mașini – Buzău, construcții navale – Constanța , Galați, Brăila, Tulcea, Mangalia, Midia) ▶ Forța de muncă flexibilă și calificată (nivel de instruire ridicat – 9,9%, persoane cu studii superioare, locul IV. 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Numeroase orașe mici cu structuri urbane insuficiente (Măcin, Isacea) ▶ Izolarea localităților din zona Deltei Dunării cu nivel ridicat de sărăcie a populației. Legături de transport instabile a zonei de nord a Dobrogei cu malul stâng al Dunării. ▶ Cheltuieli de cercetare, dezvoltare și inovare foarte mici (numai 3.4% din total) ▶ Resurse naturale limitate (excepție hidrocarburi. Vulnerabilitate mare a zonei subcarpatice datorată izolării satelor, insuficiența lucrărilor hidrotehnice, drumurilor de acces și mișcărilor tehtonice. ▶ Caracter sezonier al turismului pe litoral. Absența unei politici și programe coerentede dezvoltare și nivel ridicat al prețurilor în turism. ▶ Infrastructura de turism este slab dezvoltată sau învechită: discrepanță mare între vechile și noile facilități ▶ Numărul redus al investițiilor și repartizare neuniformă pe teritoriul regiunii.nivel redus de dezvoltare al sectorului IMM (excepție Constanța) ▶ Dezvoltarea insuficientă a infrastructurilor de serviciu publice, utilități în orașe și management necorespunzător al deșeurilor ▶ Rata șomajului ridicată. Veniturile mici ale populației din regiune.emigrația puternică a forței de muncă în ultimul deceniu. ▶ Dotarea medico – sanitara insuficientă și cu acoperire redusă a spațiului rural și a Deltei. ▶ Rata de penetrare redusa a telefoniei fixe (2003 - 20 %, față de 575 în U.E. ▶ Fragmentarea terenurilor agricole conduce la diminuarea mecanizării și productivitate redusă în agricultură.



OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ▶ Potențial ridicat de dezvoltare al turismului în domeniul ecologic, religios, cultural, balneoclimateric ▶ Interes internațional legat de conservarea biodiversității și promovării turismului (Delta Dunării). ▶ Determinat de situarea Marii Negre, investițiile străine pot determina o creștere a competitivității prin transfer tehnologic piețe noi și management modern, atât prin pentru societatea din U.E, pentru export, cât și cele extracomunitare care penetrează spațiul european. ▶ Creșterea cererii consumatorilor pentru produse ecologice stimulând astfel îmbunătățirea ofertei acestora și specializarea în condiții naturale prielnice. ▶ Posibilitatea elaborării de proiecte cu finanțare din fonduri structurale pentru susținerea dezvoltării/ inovării, cercetării și transferului de tehnologie ▶ Pol al producției de energie electrică ieftină cu posibilități de export (extinderea centralei Cernavodă) ▶ Construirea rețelei de autostrăzi și modernizări. Transportul feroviar favorizează apariția de centre logistice pentru mărfuri cu destinație și proveniență central europeană. ▶ Apariția de zone industriale în lungul canalului Dunăre - Marea Neagră pentru prelucrarea primară a produselor în vrac importate din țările central – europene. 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Concurența zonelor turistice din străinătate cu o ofertă turistică superioară și prețuri competitive. ▶ Accentuarea procesului de dezindustrializare: capacitate redusă de susținere financiară a modernizării și management defectuos al piețelor de desfacere. ▶ Riscul migrării masive a populației din mediul rural către mediul urban și creșterea șomajului după integrarea României la U.E. datorită incapacității gospodăriilor țărănești dar și a fermelor de a concura cu produsele agricole comunitare. ▶ Riscul emigrării restului e populație, determinat de pierderea locului de muncă după integrare ▶ Riscul deprofesionalizării categoriilor de populație cu calificări superioare din cauza lipsei locurilor de muncă. ▶ Riscul relocalizării unor sectoare industriale către exterior (Republica Moldova și Ucraina) din cauza costurilor mai reduse (în special în industria ușoară). ▶ Riscul nerealizării reformei administrative pentru descentralizarea financiară și administrativă. ▶ Globalizarea și fluctuațiile valutare pot marginaliza anumite sectoare ale economiei și chiar să ducă la dispariția acestora (textile, industrie ușoară, construcții de mașini, conserve) ▶ Risc mare de producere a calamităților naturale (inundații, alunecări de teren, erodarea zonei costiere, gripa aviară)



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

IV. POLITICI ȘI PROGRAME DE DEZVOLTARE JUDEȚENE

Obiectivul general desprins din strategia de dezvoltare județeană are ca țintă îmbunătățirea continuă a calității vieții locuitorilor județului Brăila, generațiilor prezente și viitoare, prin crearea unei comunități sustenabile, capabile să gestioneze și să utilizeze resursele în mod eficient și eficace asigurând prosperitatea, protecția mediului și coeziunea socială.

Ca obiective specifice sunt menționate:

1. Dezvoltarea echilibrată a infrastructurii, coordonată cu implementarea sistemelor adecvate de management al capitalului natural și de prevenire și gestionare a riscurilor naturale
2. Crearea condițiilor pentru o piață a muncii flexibilă, în care oferta de muncă este adaptată permanent cerințelor angajatorilor prin promovarea culturii antreprenoriale, a societății informaționale și a noilor servicii, în contextul integrării activităților productive în spațiul economic European
3. Gestionarea eco-eficientă a consumului de resurse și valorificarea maximală a acestora prin promovarea unor practici de consum și producție care să permită o creștere economică sustenabilă pe termen lung
4. Ameliorarea proprietăților mediului fizic, ca suport al vieții din zonele rurale și urbane ale județului și diminuării disparităților dintre mediul rural și urban

Politicile și programele formulate în strategie arată modul în care se înțelege și se acționează în domeniile afacerilor publice, însumând totalitatea scopurilor și obiectivelor pe care administrația publică le urmărește în favoarea intereselor comunității pe care o reprezintă, cât și mijloacele prin care acestea sunt atinse



În Strategia de Dezvoltare Durabilă a Județului Brăila sunt concretizate următoarele politici și programe:

Tabelul 1 – Politici și programe județene

Nr. Crt.	POLITICI	PROGRAME
1	PROTECȚIA ELEMENTELOR MEDIULUI NATURAL	1.1 Îmbunătățirea infrastructurii de apă și apă uzată 1.2 Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor 1.3 Reducerea impactului negativ al sistemelor de încălzire urbană asupra mediului 1.4 Conservarea biodiversității și patrimoniului natural 1.5 Reducerea riscului de producere a dezastrelor naturale 1.6 Protecția biodiversității și patrimoniului natural
2	DEZVOLTAREA RESURSELOR UMANE	2.1 Elaborarea strategiilor și politicilor de formare inițială și continuă 2.2 Măsuri active pe piața muncii, instruirea șomerilor și dezvoltarea forței de muncă 2.3 Promovarea incluziunii sociale 2.4 Dezvoltarea capacității instituționale
3	DEZVOLTAREA ECONOMICĂ ȘI CREȘTEREA COMPETITIVITĂȚII	3.1 Creșterea competitivității economice 3.2 Diversificarea economiei rurale 3.3 Dezvoltarea turismului
4	ÎMBUNĂTĂȚIREA INFRASTRUCTURII ȘI CREȘTEREA ACCESULUI LA SERVICII PUBLICE DE CALITATE	4.1 Îmbunătățirea infrastructurii de transport și rețelelor de utilități 4.2 Creșterea calității vieții cetățenilor județului Brăila 4.3 Asigurarea accesului egal la serviciile de asistență socială 4.4 Asigurarea accesului egal la serviciile de sănătate 4.5 Asigurarea accesului egal la educație 4.6 Valorificarea durabilă a patrimoniului natural și cultural



În cadrul Strategiei de Dezvoltare Durabilă a Județului Brăila comuna Cazasu este prinsă cu următoarele proiecte:

Tabelul 2 – Proiecte cuprinse în Strategia de Dezvoltare Durabilă a Județului Brăila

Politica	Programul	Acțiunea	Stadiul actual
1. Protecția elementelor mediului natural	1.4 Conservarea biodiversității și patrimoniului natural	Înființare spații verzi în comuna Cazasu	SF
2. Dezvoltarea resurselor umane	2.1 Elaborarea strategiilor și politicilor de formare inițială și continuă	Elaborarea Strategiei de Dezvoltare Durabilă a comunei Cazasu	În derulare
3. Dezvoltarea economică și creșterea competitivității	3.2 Diversificarea economiei rurale	Înființare piață de desfacere produse	SF
		Extindere intravilan plan cadastru	În derulare
4. Îmbunătățirea infrastructurii și creșterea accesului la servicii publice de calitate	4.1 Îmbunătățirea infrastructurii de transport și a rețelelor de utilități	Elaborare studiu de fezabilitate pentru extinderea rețelei de transport în comun cu troleibuzul din municipiul Brăila către localitatea Cazasu	Idee
		Reabilitare asfaltare străzi comunale Cazasu	Idee
		Asfaltare 7 km drumuri locale în comuna Cazasu	Idee
		Extindere rețea electrică în comuna Cazasu	Idee
	4.2 Creșterea calității vieții cetățenilor	Reabilitarea stadionului de fotbal din comuna Cazasu	Idee
	4.5 Asigurarea accesului egal la educație	Reabilitare Școala cu clasele I – IV Cazasu	idee

Ca parte integrantă a județului Brăila comuna Cazasu intenționează pentru perioada 2011 – 2015 să valorifice resursele și potențialul existent pentru o dezvoltare durabilă în scopul asigurării unui echilibru între componenta economico-socială și potențialul natural, creșterea și menținerea în linii optime a competitivității economice, îmbunătățirea calității vieții întregii comunități, asigurând un acces egal la infrastructura de utilități, infrastructura de sănătate,



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

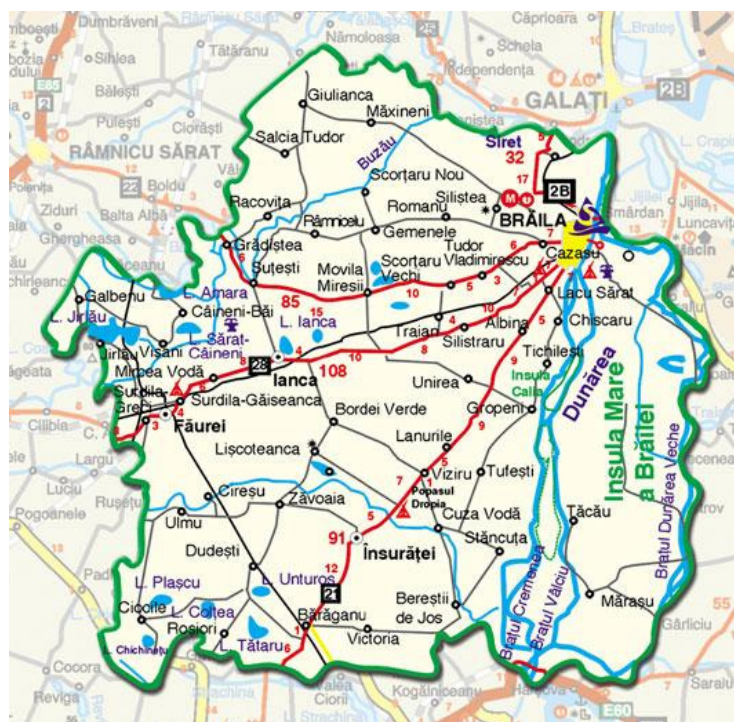
asistență socială, educație și cultură, o implicare activă a instituțiilor publice construind parteneriate cu mediul de afaceri și mediul social.



V. PREZENTAREA GENERALĂ A COMUNEI CAZASU

5.1 LOCALIZARE

Comuna Cazasu este situată în partea de nord – est a județului Brăila, la o distanță de 2 km față de municipiul Brăila, 31 km față de municipiul Galați, 86 km față de orașul Râmnicu Sărat, 108 km față de municipiul Buzău, 93 km față de municipiul Tulcea, 91 km față de municipiul Slobozia și 199 km față de București.



Comuna Cazasu are în componență localitatea Cazasu care se întinde pe o suprafață de 2688 ha și are o populație de 3308 locuitori, înregistrată la începutul anului 2011.

Comuna Cazasu se învecinează astfel:

- ▶ în partea de nord cu comuna Siliștea și comuna Vădeni;
- ▶ în partea de est cu municipiul Brăila;
- ▶ în partea de sud cu comuna Chiscani;
- ▶ în partea de vest cu comuna Tudor Vladimirescu.

Căile de acces către localitate sunt:

- DN 22 Brăila – Râmnicu Sărat
- DJ 221 Brăila – Râmnicelu
- DN 2 B șoseaua de centură a municipiului Brăila



5.2 CADRUL NATURAL

5.2.1 RELIEF

Județul Brăila este amplasat în sud – estul României, ocupând o parte din Lunca Siretului inferior, o parte din Câmpia Bărăganului, mici porțiuni din Câmpia Sălcișoara și Câmpia Buzăului, iar în est cuprinde Insula Mare a Brăilei. Fiind situat în câmpie, relieful este în general uniform cu aspectul unui șes, cu altitudini care nu depășesc 50 m, peisajul fiind monoton și fără bariere naturale, singurele accidente de teren fiind apele curgătoare, croturile și depresiunile lacustre.

Comuna Cazasu este amplasată în extremitatea nord – estică a județului Brăila în Câmpia Brăilei, subunitatea Terasa Brăilei, caracterizată în general de un relief neted, accidentat de dune doar în partea nordică.

În zona comunei Cazasu, fundamentul este alcătuit din formațiuni precambriene și paleozoice, care se afundă treptat către vest. Urmează succesiunea depozitelor neogene, iar la suprafață se întâlnesc formațiunile cuaternare, reprezentate de depozitele loessoide de vârstă Holocen inferior.

Sub depozitele loessoide, fluviatile și eoliene, cuaternarul mai cuprinde stratele de Căndești alcătuite de nisipuri, pietrișuri și intercalații argiloase, stratele de Frățești cu nisipuri și pietrișuri, un complex marnos și nisipurile de Mostiștea.

Din punct de vedere morfologic, formațiunile existente în zonă sunt:

- cuaternare – aparțin pleistocenului inferior prezente în zona de vest și nord – est a județului;
- cele de vârstă pleistocen superior;
- formațiunile Holocene.

5.2.2 CLIMĂ

Clima este temperat continentală, caracterizată de veri călduroase și uscate, precipitații reduse, cu caracter torențial și inegal repartizate, ierni reci, fără un strat de zăpadă stabil și continuu, influențate de anticiclonele siberiene.

Temperatura medie anuală a aerului variază între 10,3 – 10,5 °C. Luna ianuarie este cea mai rece și luna iulie este cea mai caldă. Precipitațiile lichide și solide totalizate în cursul unui an oscilează între 400 – 490 mm. Umiditatea relativă anuală a aerului ajunge la peste 72 %, iarna depășind 80 %, în timp ce vara reprezintă 65 %.

Vara datorită zilelor senine îndelung și a temperaturilor ridicate crește mult deficitul de saturație, fapt ce intensifică procesul de evaporare.



Vântul dominant este Crivățul, un vânt rece și uscat, care bate în timpul iernii din direcția nord – est, determinat de anticicloul siberian. Suhoveiul, vânt uscat și cald, suflă vara, din partea estică cu o frecvență mai mică.

Adâncimea maximă de îngheț este de 0,85 – 0,9 m, iar frecvența medie a zilelor de îngheț cu $T < 0^{\circ}$ este de 18,3 zile / an.

5.2.3 HIDROGRAFIE

Apele de suprafață

În zona comunei Cazasu cel mai apropiat curs de apă este fluviul Dunărea. Acesta prezintă variații anuale importante în ceea ce privește regimul hidric. Nivelurile maxime se produc primăvara. Acțiunea de îndiguire desfășurată pe scară mare a condus la restrângerea zonelor de debușare a apelor în perioadele debitelor normale.

Apele freatice

Apele freatice sunt cantonate în orizontul nisipos situat sub pachetul loessoid, pe care îl urmează la partea lui inferioară prin efectul de capilaritate.

Apele de adâncime

Sunt cantonate de orizonturile permeabile grosiere – pietrișuri și nisipuri – aparținând levantinului, cunoscute sub denumirea “Stratele de Frățești”. Aceste depozite pot furniza debite importante și sunt situate la adâncimi mai mari de 40 – 60 m. Din punct de vedere hidrochimic, apele de adâncime sunt în principal sulfatate, clorurate și bicarbonatate.

5.2.4 FAUNĂ

Fauna spontană este reprezentată prin animalele sedentare și migratoare. Modificările care au avut loc în biotop s-au reflectat și în aria lor de răspândire.

Speciile caracteristice zonei sunt: termite, ciori, popândăi. Nu sunt detectate specii rare sau amenințate cu dispariția.

5.2.5 VEGETAȚIE

Elementele de vegetație sunt cele specifice stepii pontice și silvostepii panonice. Într-un trecut mai îndepărtat, vegetația caracteristică era reprezentată prin specii de stepă. Aceasta a fost în mare parte deștelenită și înlocuită cu vegetația de cultură în proporție de 90 %.

Se găsesc terenuri agricole pârloage și rămășițe de pajiști stepice primare. Vegetația arborescentă este slab reprezentată în județul Brăila. Suprafața ocupată cu păduri în comuna Cazasu este de 11 ha.

5.2.6 RESURSE

Resursele de care dispune comuna Cazasu se rezumă la terenul agricol propice agriculturii, dat fiind faptul că județul Brăila se află în zona Bărăganului. Solul și subsolul nu prezintă alte resurse importante.



5.3 REPERE ISTORICE

În „Marele Dicționar Geografic al României” de George Ioan Lahovari se menționează că a fost înființată comuna Cazasu de turcul Cazas – Omer. Acest turc stăpânea mai înainte un mic sat numit Cazacul care era situat la nord – vest, la o distanță de 1 km de actualul sat Cazasu. Cumpărând de la un alt turc satul Ismin care era în apropiere de Cazasu, locuitorii ambelor sate au fost strămutați formând satul Cazas.

În locul satului Cazacul pe timpul raialei turcești era un mare depozit de iarbă de pușcă. La 1828 a fost ocupat de ruși. Aici s-a așezat cartierul general de unde s-a atacat Brăila. Tot aici aveau arme și întăriri.

După înaintarea armatelor rusești a rămas de pază un căpitan, care a stat aici mai mult timp. De aceea, povârnișul care se întinde în acel loc se numește Valea Căpitanului.

După alte surse citate în „Monografia comunei Cazasu” începută a fi scrisă la 25 februarie 1939, se afirmă că numele localității ar veni de la un armean - citat în cartografia din 1828 ca locuitor al Brăilei și care a fost negustor de blănuri. Acest armean se numea Sarchis Cazasu și aducea blănuri (Cazachi) într-un loc spre sud – est de satul Căpitan (Siliștea azi) și unde ar fi fost satul Cazasu înainte de împroprietărirea din 1864.

Ca atestare documentară este pomenit satul Cazasu în anul 1831, iar în lucrarea „Schițe – Documente – Însemnări din județul Brăila” de Nae Vasilescu se menționează o mică localitate Cazasu.

În anii 1864 – 1866 comuna s-a numit Cazasu – Pietroiu, după care în 1880 s-a unit cu Nazâru, purtând demunirea de Cazasu.

Școala funcționează din 1840. În 1852 școala funcționa întreținută de stat cu 58 elevi, iar în 1855 exista și o școala de fete întreținută de comună, cu 22 eleve.

Suprafața satului era de 108 ha, avea 184 case, 9 cărciumi și o moară de vânt.

Populația era de 916 locuitori, din care 197 știa carte și 719 nu.

Biserica din sat, zidită de locuitori la 1883, cu patronii „Sfinții Voievozi” era deservită de un preot, un cântăreț și un paracliser.

Numărul animalelor era de 304 cai, 965 vite cornute, 469 oi și 88 porci, de unde se vad preocupările majore ale populației pentru agricultură și creșterea animalelor.

În dicționarul Lahovari, satul Cazasu era menționat comună. Se învecina cu Islazul și Brăila la est, cu Nazârul la vest, cu Tudor Vladimirescu la sud și cu Vădeniul la nord. Populația era de 1834 de suflete.

În comună sunt menționate 14 străzi și o piață. Prin apropierea sa era drumul vechei Poște Brăila – București. Jandarmeria a fost înființată în 1900 și a funcționat până în 1927 fiind



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

apoi servită de alte posturi de jandarmi din localitățile învecinate. Primăria a fost înființată în anii 1865 – 1866. În anul 1934 se înființează Căminul Cultural cu denumirea „Înfrățirea”.

Așezată într-o zonă agricolă, locuitorii se ocupau cu creșterea animalelor, cultivarea cerealelor, legumelor și a pomilor fructiferi.

Localitatea a fost comună de sine stătătoare fără întrerupere, până în anul 1968, când a fost abuziv desființată.

Odată cu desființarea comunei în 1968 se încetinește și dezvoltarea localității. Nu s-a mai făcut nici o investiție, toate fiind polarizate spre noua reședință de comună – Tudor Vladimirescu. În anii '50 a fost înființată Cooperativa agricolă de producție cu un sector zootehnic. Dată fiind apropierea de Brăila o mare parte a populației tinere s-a orientat spre munca salariată din întreprinderile orașului Brăila, făcând naveta. Acesta a fost un fenomen pozitiv, mărind numărul tinerilor îndreptați spre școli profesionale, medii și superioare.

După anul 1989 C.A.P.-ul a fost desființat, iar pământul a fost împărțit vechilor proprietari. În perioada 2000 – 2003 teritoriul intravilan al localității Cazasu Nou se extinde până în DN 2B, învecinându-se practic cu municipiul Brăila.

La 30 septembrie 2003, în urma referendumului local din 8.09.2003, ca urmare a desprinderii din comuna Tudor Vladimirescu, se înființează comuna Cazasu, având în componență un singur sat, care este și reședință administrativă.



B. ANALIZA SOCIO - ECONOMICĂ

VI. DEMOGRAFIE

6.1 POPULAȚIA

În contextul regional județul Brăila reprezintă 13,3% din suprafața Regiunii de Sud - Est și 13,0% din populația totală a regiunii. În contextul național, județul se află în treimea inferioară a clasamentului din punct de vedere al suprafeței (locul 32) și al populației totale (locul 31).

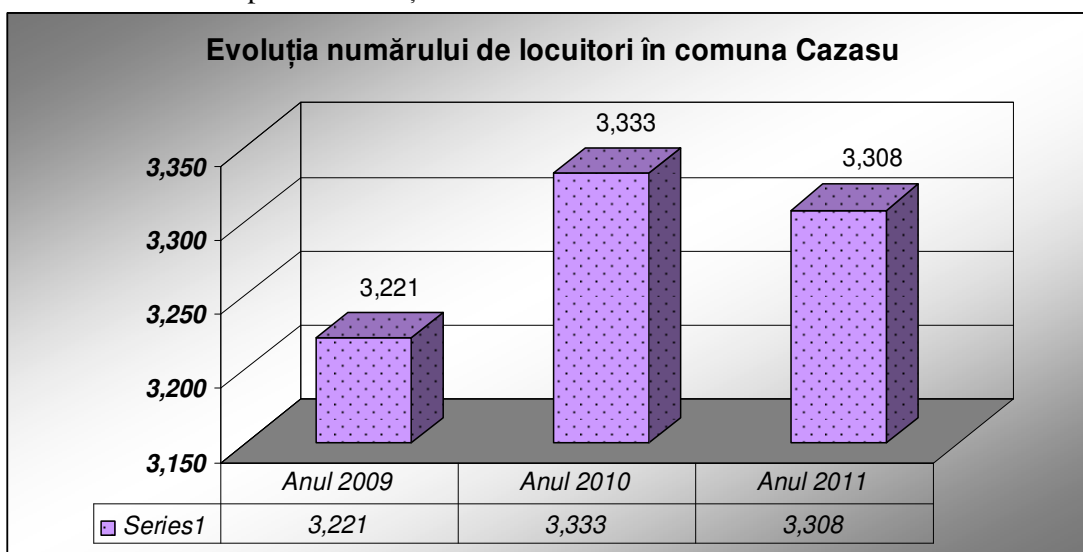
Populația stabilă a județului Brăila înregistrată la 1 ianuarie 2010 era de 359.119 locuitori reprezentând 1,7% din populația țării.

Comuna Cazasu înregistra la începutul anului 2011 o populație de 3308 locuitori ceea ce reprezintă 0,92% din populația județului.

Tabelul 3 - Structura populației și evoluția acesteia:

Categorii	2009	2010	2011
Total locuitori	3221	3333	3308
Bărbați	1432	1687	1476
Femei	1789	1646	1832
Preșcolari	95	90	83
Școlari	334	244	165
Pensionari	947	940	947
Șomeri	238	271	288
Număr persoane angajate	572	586	600
Număr persoane fără ocupație	1253	1239	1225

Grafic privind evoluția numărului de locuitori în comuna Cazasu



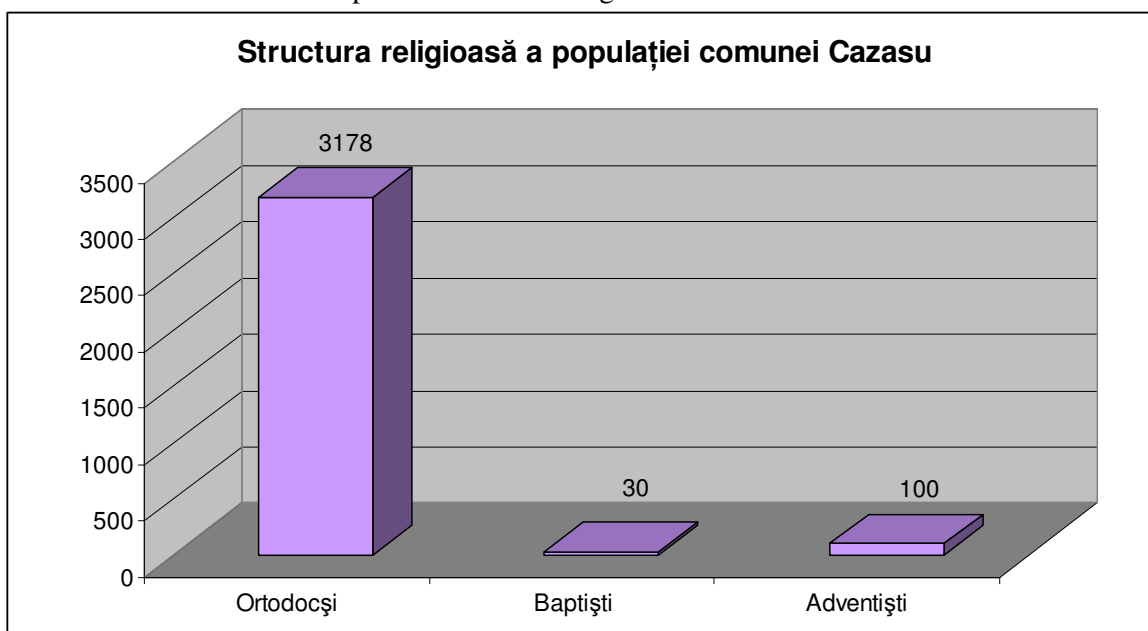


Din punct de vedere al structurii etnice, populația comunei Cazasu este în întregime formată din români.

Tabelul 4 - Structura religioasă are următoarea componență:

Nr. Crt.	Religie	Număr locuitori declarați
1	Ortodocși	3178
2	Bapțiști	30
3	Advențiști de ziua a 7-a	100

Grafic privind structura religioasă în comuna Cazasu



6.2 FORȚA DE MUNCĂ

Comuna Cazasu fiind o zonă preponderant agricolă, forța de muncă existentă se regăsește în sectorul agricol, în proporție de 60%.

Celelalte sectoare de activitate sunt:

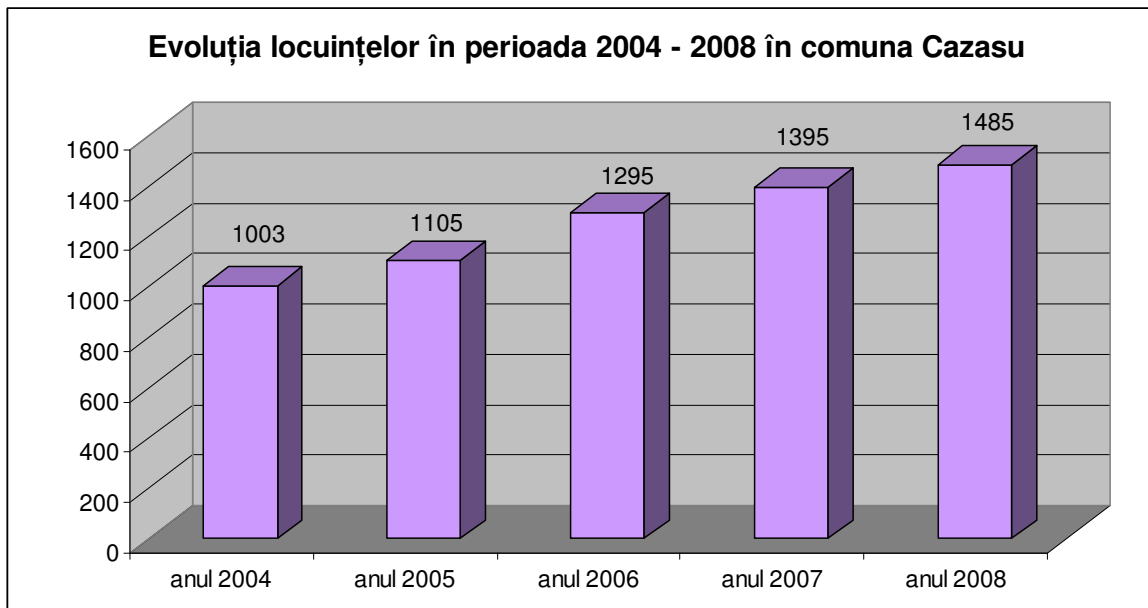
- confecții, 20 %
- construcții, 4 %
- servicii, 3 %
- comerț, 2%
- altele, 1%



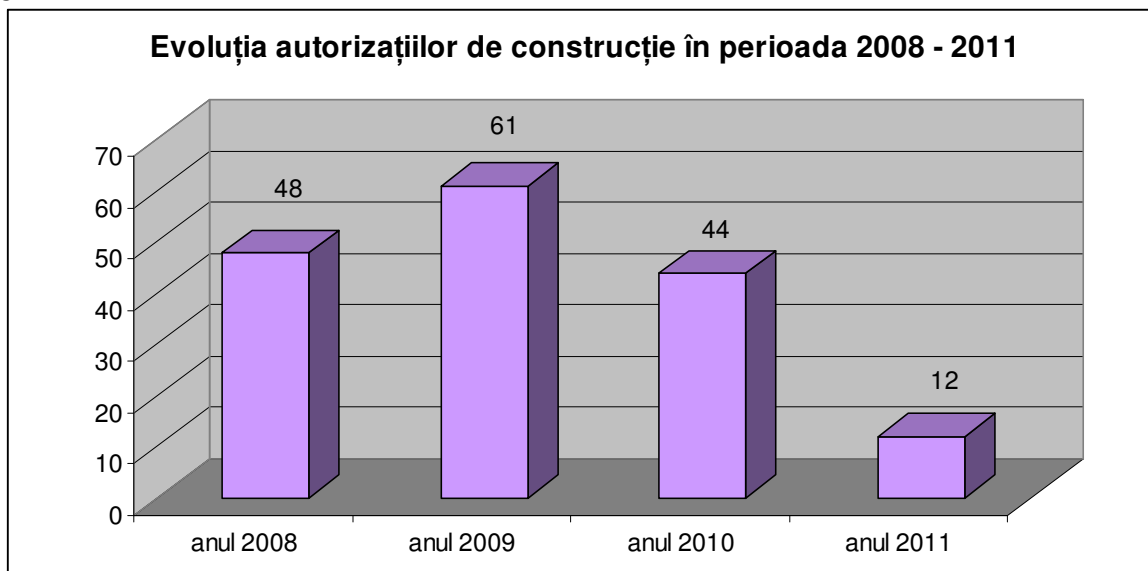
6.3 FONDUL LOCUIBIL

Numărul total de gospodării înregistrat în comuna Cazasu este de 1585 la finele anului 2010.

Evoluția construcțiilor de locuințe în perioada 2004 – 2008 este prezentată în graficul de mai jos:



Evoluția autorizațiilor de construcție eliberate în perioada 2008 – 2011 sunt exprimate în graficul următor:





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

Menționăm faptul că pentru anul 2011 s-au luat în calcul autorizațiile emise până la data de 21 martie 2011.

De la înființarea comunei și până în prezent se observă o creștere semnificativă a numărului de locuințe, fapt care se datorează situării comunei în imediata vecinătate a municipiului Brăila.

La construcțiile noi predomină P+1 și P+1+mansardă, numărul mediu de camere este de 4, iar suprafața medie a construcțiilor este de 100 m². Locuințele sunt construite din cărămidă sau BCA.



VII. ECONOMIA COMUNEI CAZASU

7.1 AGRICULTURA

Din suprafața totală de 2688 ha suprafața agricolă reprezintă 1930 ha, ceea ce înseamnă 72 %. Din suprafața agricolă ponderea este deținută de locuitori ca și proprietate privată (2286 ha) și restul în proprietatea primăriei Cazasu (402 ha).

Condițiile geografice și climaterice deosebit de favorabile ale zonei au determinat locuitorii să practice o serie de activități predominant agricole, cum sunt cultivarea plantelor și creșterea animalelor.

Tabelul 5 - Structura administrativă a comunei Cazasu cuprinde următoarele categorii:

Tipul suprafeței	Suprafața (ha) / Anul 2009	Suprafața (ha) / Anul 2011
Intravilan	272	707,40
Extravilan	2250	1542
Teren agricol	2368	1930
Teren arabil	2207	1769
Pășuni	29	20
Fânețe	0	0
Pădure	11	11
Livezi	111	111
Vii	12	21
Luciu de apă	88	49
Teren neproductiv	68	58

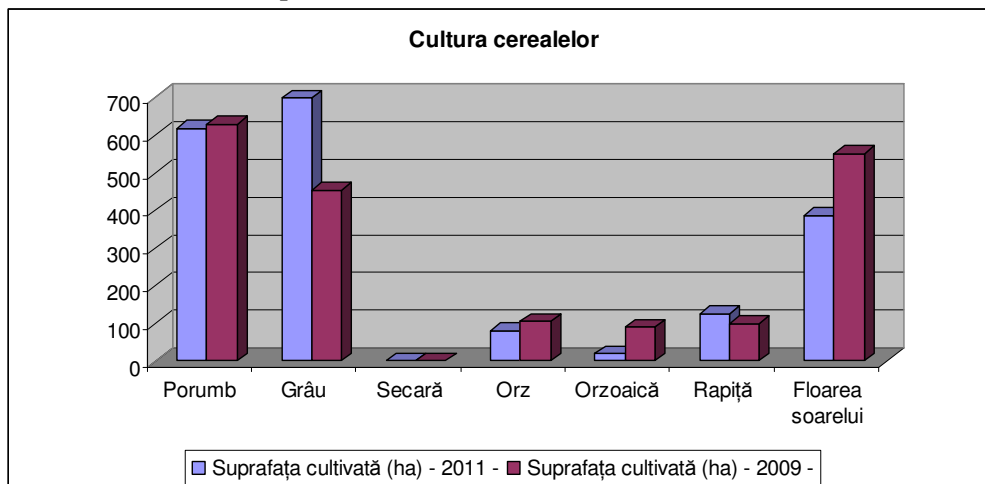
Ponderea în agricultură este deținută de cultivarea cerealelor, existând o suprafață cultivată de 1932 ha, astfel:

Tabelul 6 – Cultura plantelor

	Suprafața cultivată (ha) - 2011 -	Suprafața cultivată (ha) - 2009 -
Porumb	620	631
Grâu	700	455
Secară	0	0
Orz	80	106
Orzoaică	20	90
Rapiță	125	99
Floarea soarelui	387	551



Grafic privind cultura cerealelor în comuna Cazasu

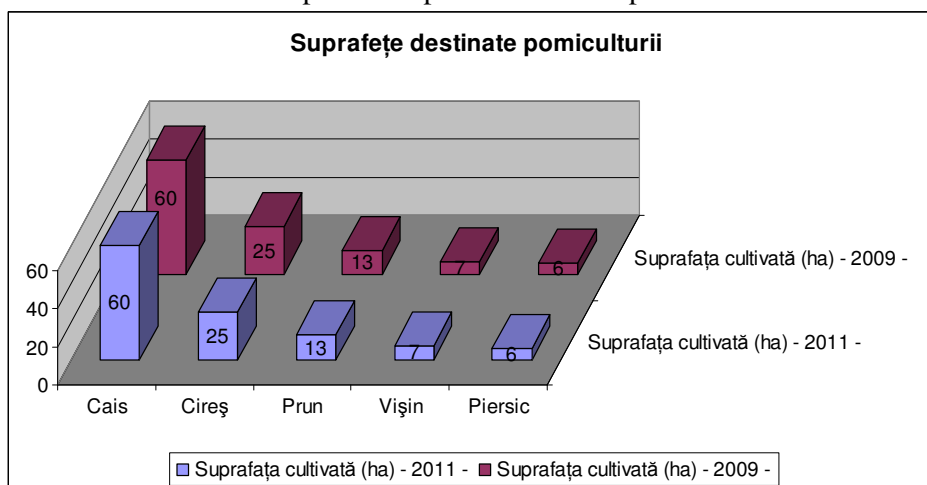


Următoarea poziție este deținută de cultivarea pomilor fructiferi: cais, cireș, prun, vișin, piersic.

Tabelul 7 – Livezi existente

	Suprafața cultivată (ha) - 2011 -	Suprafața cultivată (ha) - 2009 -
Cais	60	60
Cireș	25	25
Prun	13	13
Vișin	7	7
Piersic	6	6

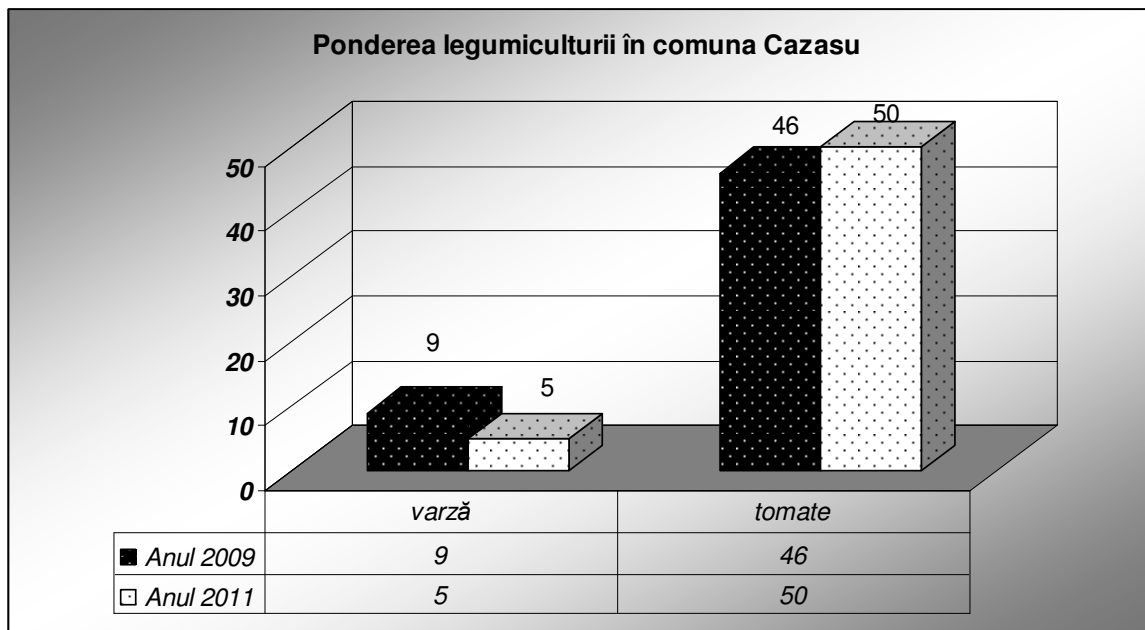
Grafic privind suprafețele destinate pomiculturii





Pe o suprafață de 55 ha se practică legumicultura, cultivându-se numai tomate și varză.

Grafic privind cultivarea legumelor



Vița de vie existentă pe teritoriul comunei Cazasu se găsește numai în gospodării, unde se cultivă viță de vie hibridă în suprafață totală de 21 ha.

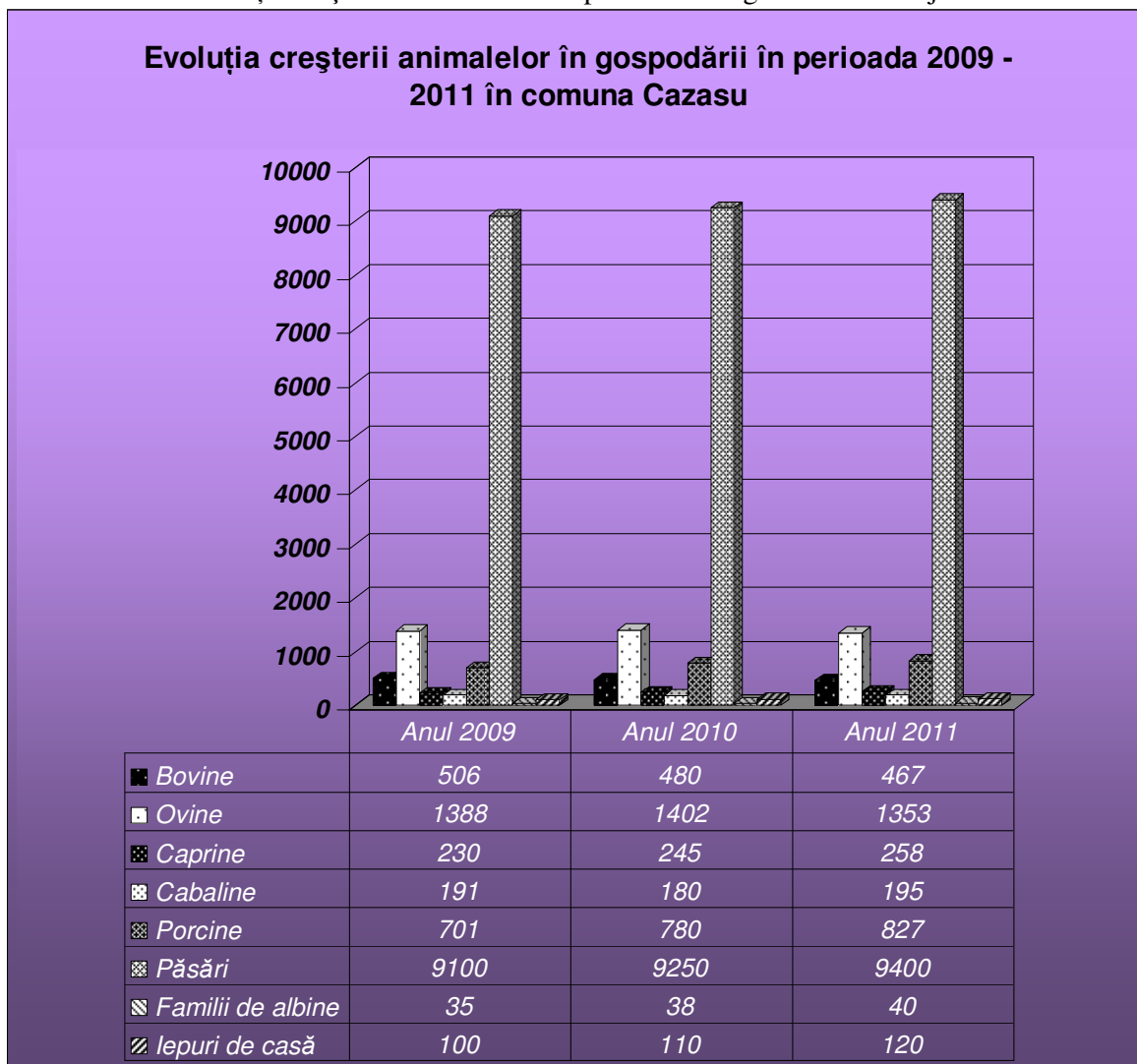
Creșterea animalelor este o îndeletnicire care se practică în gospodăriile locuitorilor din comuna Cazasu. Efectivul de animale este prezentat în tabelul următor:

Tabelul 8 – Efectivul de animale

Animale	Număr capete animale - 2011 -
Bovine	467
Ovine	1353
Caprine	258
Cabaline	195
Porcine	827
Păsări	9400
Familii de albine	40
Iepuri de casă	120



Evoluția creșterii animalelor este prezentată în graficul de mai jos:



7.2 ECONOMIA. MEDIUL DE AFACERI

Potențialul economic al comunei Cazasu este predominant agrozootehnic, locuitorii ocupându-se de cultivarea pământului și creșterea animalelor. De asemenea, sunt dezvoltate domii precum: construcțiile, prestări servicii, comerț, producție, agroturism etc.

Datorită resurselor de care dispune, localitatea prezintă potențial de afaceri, unde investitorii ar putea desfășura activități în domeniul agricol, înființarea de ferme zootehnice și de prelucrare a produselor animaliere și a legumelor. De asemenea, se pot dezvolta mai mult decât există activitățile de producție și servicii.



Pe teritoriul comunei Cazasu își desfășoară activitatea o serie de persoane juridice cu sediul social în comună, dar și firme care au deschis punct de lucru în comuna și absorb forță de muncă locală. Lista firmelor cu activitate în comuna Cazasu este următoarea:

Tabelul 9 – Lista cu societățile înregistrate la Primăria Cazasu

Nr. Crt.	Denumire societate		Reprezentant	Domeniu de activitate	Număr angajați
1	SC	AGROTON	Niță Nicu	prestări servicii agricole	
2	SC	ALYPRO	Stoean Nicolae	transporturi rutiere de mărfuri	1
3	SC	AMBET GRUP IMPEX	Stancu Ionut Catalin	lucrări de instalații sanitare	-
4	SC	ANATOLIA CEREAL			-
5	SC	ANIFRA	Vasile Turcitu	îmbunătățiri funciare	-
6	SC	ARCADA COMPANY	Mantu Siru (Galați)		1
7	SC	ARLIAN	Arama Aurelian	fabricarea elementelor din beton	2
8	SC	AUTOBIM IMPEX S.R.L.	Barsan Ion	agricultură	2
9	SC	AUTOMOTIV	Dicianu Marian Ovidiu	comerț articole fierărie	1
10	SC	AUTORUT	Radu Codrin	transport rutier de mărfuri	-
11	SC	BANROM S.A.	Anghel Balan	-	1
12	SC	BASIRET SRL	Kavak Abdullah	-	1
13	PF	BERBEC MIHAI	Berbec Mihai	zidărie	6
14	SC	BODRUM	Stroie Petrica	motel	2
15	SC	BOGDARINA FARM S.R.L.	Iacob Ecaterina	Farmacie	1
16	SC	BRATCO STAR SRL	Popel Aurel	operațiuni de mecanică generală	1
17	SC	BRICO IMPEX S.R.L.	Ciochina Gabriel	lucrări de instalații sanitare	-
18	PF	BUCSAN VIOREL	Bucsan Viorel	zidărie	1
19	PF	BUCUR COSTICA	Bucur Costica	tăiat lemne	1
20	SC	CAMBRERIZO MERINO	Cavaliov Petrea		1
21	PF	CARAC IONEL	Carac Ionel		40
23	SC	CATI-RAM	Petre Ion	magazin mixt	6
24	PF	CERNAT DANIEL	Cernat Daniel	instructor auto	-



Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

Nr. Crt.		Demunire societate	Reprezentant	Domeniu de activitate	Număr angajați
25	SC	CONSTRUCTII ELECTOMECHANICE	Tesei Antonio		-
26	SC	COSTIDRA COM PREST	Dragomir Catalin		1
27	PF	CUCOS VALERIU	Cucos Valeriu	lucrări de pardosire și placare	-
28	SC	DENT	Ciochina Silvia		1
29	SC	DIGELS	Dobrin Stanica		8
31	SC	ELL GABI	Grogoras Gabriela		1
32	SC	EMIRISA	Hassan Mehmet	-	2
33	SC	EROMUTIL	Păclenu Gheorghe	închirierea utilajelor de construcții	1
34	SC	EURO-CAR M.G.	Hagiu Catalin		-
35	SC	EUROMANY IMPEX	Maliia Doru		-
36	SC	FABIAN	Bulimar Gina Violeta	închirierea utilajelor de construcții	1
37	SC	GELINGEO	Fatu Georgiana	-	8
38	SC	GENEZA SERV	Moise Tudorel	-	23
39	PF	GHINDARU IOANA	Ghindaru Ionica	Însămânțare artificială la animale	-
40	SC	GRAND RISPARMIO	Dumitru Alexandrina	Croitorie	1
41	PF	GRIGORAS GABRIELA	Grigoras Gabriela	comerț, café-bar	-
42	SC	SMARALD S.R.L.			
43	SC	HANCU COM	Hancu Tudorita	-	160
44	SC	HARIONA IMPEX	Grosan Ionica	comerț bunuri uz gospodaresc	12
45	SC	HAVUZ COMPANYY	Havuz Mihaela Iuliana	comerț cu ridicata (export-import)	1
46	SC	IEDIDIA	Rusu Gheorghe		-
47	SC	ILORAM SRL	Moruz Vasilica	comert produse alimentare, tutun, băuturi	36
48	SC	IMOBILIARE GALBENE	Cireasa Ioan	-	9
49	SC	INCIPIENT COMPANYY	Margineanu A.	-	-
50	SC	ING. CONSTRUCT SRL	Comșa Carmen	construcție case de vacanta	-
51	SC	IVAS	Ivascu Ion	-	1
52	SC	VESLA-COM			
53	SC	LINDA INVEST S.R.L.	Jalba Sofica	-	1
54	SC	LUCSERV			-



Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

Nr. Crt.		Demunire societate	Reprezentant	Domeniu de activitate	Număr angajați
55	SC	MARKINVEST COM	Iancu Constantin		9
56	PF	MATEI VIOREL	Matei Viorel	tâmplărie și dulgherie	1
57	PF	MANEA IOANA			
58	SC	MAVIANA PROD	Matei Viorel si Anisoara		
59	SC	MILEA COM	Milea Costel	comerț deșeuri	
60	SC	MILIONARUL	Popa Stan	Producție și comerț produse agricole	
61	SC	MOLDOMAR-STYLE	Moldoveanu Marian	café-bar	
62	SC	MOTOLEA TRANS SRL	Veronica Gabriela	transporturi rutiere de mărfuri	
63	SC	NAZAR TEXTIL	Mihail Stefania		
64	PF	NEAGU ALEXANDRINA	Neagu Alexandrina	Comerț	
65	SC	NET JAXX	Popescu Marian	agenții imobiliare	
66	SC	NON STOP PAS IMPEX	Bardiganu Adrian	-	
67	SC	NOVAFRUCT	Novac Leca Gabriel		
68	SC	PAUDAM	Cluskey Damian		
69	SC	PROD FRUITS	Radu Violeta	producție și comerț produse pomicole	
70	SC	PROD ROMARIO	Adascalui Maricel		
71	SC	PROTEVIT COM S.R.L.	Stefanof Stelu	Agricultură	
72	SC	RAIOLA COM	Stoica Stefan Lucian		
73	SC	ROMTELECOM	-	convorbiri telefonice	
74	SC	ROSERV IMPEX	Manole Costel		
75	SC	SAFE CAR	Bunea Laurentiu		
76	PF	SAVA GHEORGHE	Sava Gheorghe	fabrarea produselor pentru. hrana animalelor	
77	SC	SERV CONSTRUCT		Constucții de clădiri	
78	SC	SET CAR			
79	SC	SMARALD		Transport	
80	SC	SOLDRADE SRL		intermedieri vânzări auto	
81	SC	STADIAL PROD	Lungu Ion	depozit produse alimentare	
82	SC	STAFILO COM	Peltea Stamate	Comerț	
83	SC	STARUTILAJ	Ivanciu Marius	închirierea utilajelor	



				de construcții	
84	SC	TAX GEANI MAR	Pavel Dumitru	taxi, intermediari vânzări auto	
85	SC	TEHNO CART S.R.L.	Ciric Nicolae	fabricare carton	
Nr. Crt.		Demunire societate	Reprezentant	Domeniu de activitate	Număr angajați
86	SC	TERASERV	Becu George	-	
87	SC	TERMOIGNI	Tiganoiu Costel		
88	SC	TONIC TRANS	Anton Nicu Catalin		
89	SC	TRANS EXPRES			
94	SC	VOCAREP	Voinescu Constantin		
95	SC	VOLDISK	Buricea Vasile	Comerț cu piese auto	
96	SC	VOLI-COM S.R.L. - activitate intrerupta temporar	Ciobotaru C-tin	magazin mixt	

7.3 TURISM

Județul Brăila prin poziția sa geografică în partea de sud-est a României și fiind traversat de fluvial Dunărea oferă multiple posibilități de turism.

Situată pe o terasă amplă, la unirea celor două mari brațe ale Dunării, acolo unde fluviul devine accesibil și transportului maritim de tonaj mediu, Brăila este o straveche vatră de locuire, cu numeroase vestigii arheologice din epoca bronzului și cea geto-dacică, descoperite în cartierul Brăilița.

Unul dintre cele mai vechi orașe ale României, Brăila a reprezentat pentru o lungă perioadă cel mai de seamă port al Țării Românești, amintit în 1350 într-o Incrare spaniolă, Libro de conocimiento. Brăila era capătul drumului comercial care venea din Brasov prin Târgșor.

Începând din 1368, Brăila este amintită ca punct de vamă în toate privilegiile domnești. Orașul a fost ars de turci în anul 1462, apoi de Ștefan cel Mare în anul 1470, ocupat de turci în anul 1540, când a devenit centrul unei raiale, a fost retrocedat Țării Românești prin pacea de la Adrianopol (1829), cunoscând apoi o perioadă de dezvoltare accelerată. În 1835, Brăila este declarat port liber, ceea ce a dus la o creștere deosebită a traficului comercial fluvial.

În acel an, Brăila ocupa al patrulea loc între marile orașe ale Țării Românești (după București, Craiova, Ploiești). Orașul a fost reconstruit după un plan original de sistematizare, care comportă atât străzi radiare, cât și străzi concentrice față de amplasarea portului. La silozurile din port, construite între anii 1886 - 1889, inginerul Anghel Saligny folosește pentru prima oară în lume panourile prefabricate din beton.



Obiective turistice în județul Brăila:

► Stațiunea Lacu Sărat – unitate de tratament balnear care permite tratarea unei game variate de afecțiuni, prin utilizarea unor proceduri cum sunt:

- băi calde cu apă sulfuroasă;
- împachetări cu nămol;
- băi galvanice, termoterapie, aerosoli;
- electroterapie: curenți de joasă, medie și înaltă frecvență, unde scurte, ultrasunete, laserterapie;
- proceduri cu câmpuri magnetice de joasă frecvență;
- masaj therapeutic, gimnastică medicală.

Apa lacului este sulfurată, clorurată, sodică, magneziană, cu o mineralizare de 83,955 mg/l, nămolul sapropelic conține 41% substanțe minerale și 39% substanțe organice și este bogat în hidrogen sulfurat.

Stațiunea se află la o distanță de 5,5 km față de orașul Brăila. Lacul este format pe un vechi curs al Dunării, de care acum este complet izolat. Adâncimea apei variază între 0,6m și 1,80 m. Fundul lacului este acoperit pe întreaga suprafață de un nămol terapeutic cu un grad foarte mare de mineralizare. Virtuțile terapeutice ale apei și nămolului au fost puse în valoare încă din anul 1879. Se apreciază că aici există unul dintre cele mai valoroase nămoluri sapropelice din țară și ape cu cea mai mare concentrație salină, realitate confirmată și de faptul că majoritatea pacienților încheie cura balneară într-o stare ameliorată

► Casa memorială Panait Istrati. Muzeul a fost înființat cu prilejul centenarului scriitorului Panait Istrati (1884 - 1935). Sunt valorificate expozițional manuscrise, obiecte personale, piese de mobilier, cărți cu autograf, ediții rare, ediții princeps, fotografiile-document, obiecte care au fost cumparate în cea mai mare parte de la ultima soție a scriitorului Panait Istrati, Margareta Istrati.

► Muzeul Brăilei a fost înființat în anul 1881, prin decretul regelui Carol I. Clădirea în care funcționează azi este un monument arhitectonic, construit în 1870. Muzeul are secții de arheologie și istorie, artă (Casa Colecțiilor), etnografie și artă populară, științele naturii, memoriale. Secția de arheologie prezintă: epoca neolitică - unelte, recipiente, podoabe, plastică din culturile Boian II - Giulești, Gumelnița, Cernavoda I; epoca de tranziție și epoca bronzului - unelte, sceptre, podoabe; culturile Tămăoani, Babadag din Hallstatt; epoca La Tene - geți și greci; epoca medievală timpurie - cultura Dridu. Secția de istorie cuprinde: fotocopii de documente din perioada 1868 - 1944, piese de podoabă, arme albe și de foc; numismatică; carte veche, instrumente de redare a sunetului; biblioteca cu 20.000 volume.

► Muzeul de etnografie are exponate privind ocupațiile locuitorilor din zona Brăilei ca: monoxile, rășnițe de lut și lemn, scoarțe etc. și piese de artă populară. Colecțiile secției de etnografie și artă populară sunt structurate pe următoarele domenii: ocupații tradiționale - agricultură (viticultură, pomicultură, legumicultură), pescuit, păstorit și creșterea animalelor, vânătoare, piscicultură; obiecte de uz casnic și gospodăresc; meștesuguri - prelucrarea lemnului,



prelucrarea fierului, prelucrarea pietrei, meșteșuguri casnice; industrii - prelucrarea cânepii; arhitectură rurală (fragmente decorative, stâlpi etc.); artă populară - textile de interior (țesături de lână și bumbac), port popular; viața spirituală - obiecte de rit, icoane pe lemn și sticlă; obiceiuri de peste an; Colecția de artă populară Maria și Nicolae Zahacinschi.

► Teatrul "Maria Filotti" dispune de o sală de spectacole în stil italian cu 369 de locuri dintre care 265 în stal, 37 la loja și 67 la balcon. Scena are 7,70 m lățime și 9 m adâncime, dotată cu culisantă de 4, 20 m și 14 stangi dintre care 1 fixa pentru fundal. Se folosesc în special două tipuri de cortină, ghilotină, lucrată în fir de aur și argint de o echipă condusă de artistul Val Munteanu și o cortină tip tiraj.

► Stațiunea Movila Miresei se află pe DN 22 în comuna cu același nume și este o stațiune balneoclimaterică de interes local.

► Insula Mică a Brăilei - cea mai importantă sub aspect științific și turistic din salba celor șapte insule, are o suprafață de 9559 ha, din care 6566 ha pădure și 2921 ha luciu de apă (include 18 iezere). Accesul cel mai ușor este prin Stâncuța DJ 212, 4 km, Gropeni DJ 212, Giurgeni sau Hârșova E60.

Condițiile geografice din această zonă determină coexistența a trei tipuri de floră, fiind caracteristice stepei, cele de păduri și de mlaștini. Pe bancurile înalte de nisip, din jurul zonei, se pot observa păduri de sălcii și de plopi hibridi euro-americani.

În această zonă se mai găsește o bogată floră acvatică care asigură, în special pentru păsări, locuri ideale pentru cuibărit.

Datorită faptului că fauna conține în mare parte de specii migratoare acvatice sau caracteristice pădurii, stepei și mlaștinei, aceasta este protejată de legea internațională, fapt prin care pescuitul și vânătoarea în această zonă sunt supravegheate de lege.

În comuna Cazasu turismul este foarte slab dezvoltat, comuna nefiind avantajată nici de peisajul geografic. Există o societate comercială care deține un motel de două stele, care prestează activități de cazare (Villa Eros) și Restaurantul La Cascade.

În comuna Cazasu se pretează desfășurarea activităților specifice turismului de tranzit. Se pot construi unități de cazare, restaurante, parcuri și spălătorii pentru autoturisme și mașini de tonaj.

De asemenea, se pot construi pensiuni și se pot organiza excursii la obiectivele turistice din județul Brăila, dezvoltând turismul de week-end și cel de vacanță (de vară).



VIII. INFRASTRUCTURA

8.1 INFRASTRUCTURA DE UTILITĂȚI PUBLICE

Alimentarea cu apă și canalizarea

Rețeaua de alimentare cu apă potabilă are o lungime de 21,08 km, iar serviciul este administrat de Compania de Utilități Publice “Dunărea” Brăila. Localitatea beneficiază parțial de această utilitate. Sursa de apă brută utilizată pentru obținerea apei potabile este Dunărea, respectiv brațul Calia km 195+800 m, captarea apei realizându-se printr-o priză de mal, situată în dreptul localității Chiscani. Apa este tratată în cele două stații existente: Chiscani și Brăila. Gospodăria de apă este formată din rezervor, stație de pompare și stație de clorinare și s-a amplasat pe un teren care aparține Consiliului Local Cazasu, incinta fiind împrejmuită și este considerată zonă de protecție sanitară conform HG nr. 101/1977.

Comuna Cazasu nu beneficiază de rețea de canalizare. Consiliul Local Cazasu are în vizor pentru anul 2018 realizarea rețelei de canalizare care poate fi racordată la rețeaua de canalizare a municipiului Brăila.

Rețeaua de distribuție gaze naturale

Rețeaua de distribuție gaze naturale are o lungime de 8 km, fiind necesară o extindere de încă 15 km pentru a acoperi întreaga comună.

Rețeaua de electricitate

Alimentarea cu energie electrică este asigurată de rețeaua națională acoperind întreg teritoriul comunei. Sunt necesare extinderi minime în principal în zonele în care au fost construite locuințe noi.

Comuna Cazasu este alimentată cu energie electrică dintr-o singură rețea de medie tensiune, aeriană de 20 kv – LEA 20 kv - în circuit buclat, formată din două ramificații: o ramură care trece prin partea de sud a localității, iar a doua se desprinde din prima ramificație între Cazasu Vechi și Cazasu Nou și apoi înconjoară partea de nord a satului Cazasu Vechi.

Această LEA 20 kv pleacă din stația de transformare 110/20 kv Lacu Sărat de-a lungul căii ferate spre Brăila, până la șoseaua de centură, de unde se îndreaptă spre nord de-a lungul șoselei până la stația de transformare 110/20 kv Romanu. Din această LEA se alimentează 7 posturi de transformare de la medie la joasă tensiune 20/0,4 kv aeriene, pe stâlpi de beton armat, formate dintr-o singură unitate de transformare.

Iluminatul public

Iluminatul public este asigurat printr-o rețea cu o lungime de 21 km care acoperă aproape toată comuna. Este necesară o extindere de 4 km de rețea în zona de construcții noi de locuințe.



Încălzirea locuințelor

Încălzirea locuințelor și a spațiilor de utilitate publică se realizează cu sobe alimentate cu combustibil solid, iar unele locuințe racordate la rețeaua de gaze folosesc această sursă și la încălzirea locuinței (sobe de teracotă) și la prepararea hranei. Parte din locuințe și unități publice folosesc centrale termice racordate la gaze.

Creșterea consumului de gaze pentru utilizatorii casnici și a lungimii rețelei de distribuție gaze naturale reflectă dezvoltarea sistemului de alimentare cu gaze, deși costul ridicat al bransamentelor și instalațiilor interioare constituie un impediment major pentru locuitorii cu venituri reduse.

Telecomunicații CaTV, radio, telefonie

Posturile TV sunt recepționate prin satelit și cablu. Comuna Cazasu deține o centrală telefonică autormată la care sunt racordați abonați fizici și juridici. Semnalul telefoniei mobile este acoperit de antenele principalelor companii, însă semnalul este slab.

8.2 INFRASTRUCTURA DE TRANSPORT

Rețeaua de drumuri locale însumează 21 km, dintre care 9 km reprezintă drumuri pietruite și 12 km drumuri de pământ.

Drumul național DN 22 traversează comuna pe o distanță de 5 km, iar drumul județean DJ 221 pe 3 km.

Sunt necesare lucrări de amenajare și întreținere a străzilor comunei Cazasu și, totodată, de amenajarea stânga – dreapta drumurilor principale a aleilor pietonale.

Transportul în comun este asigurat de o societate comercială cu microbuze moderne gen Maxi-Taxi și de către firma de transport public în comun a județului Brăila pe două trasee (11 și 14), asigurând circulația lor la intervale orare regulate. Stațiile de călători au fost amenajate de primărie, existând în total 5 stații la o distanță medie de 300 m.

8.3 MEDIU

În comuna CAZASU nu există factori industriali care contribuie la poluarea mediului înconjurător al comunei. Poluarea se realizează din aruncarea deșeurilor în locuri neamenajate, care deteriorează terenul în locurile unde este depozitat.

Calitatea aerului

Sursele de poluare a aerului sunt surse mobile cum ar fi circulația rutieră în special de-a lungul principalelor artere. Traficul rutier intens și aglomerările de mașini influențează calitatea aerului mai ales în perioada lunilor de vară, secetoase și, în special la final de săptămână.

Pe teritoriul comunei Cazasu neexistând surse de poluare industrială nu există surse de poluare majore. Ca surse de poluare se pot menționa: morile, cazanele de țuică și societățile cu profil agricol în funcțiune. Noxele emise de aceste sunt gaze arse, aerosoli, pesticide, negru de



fum, pulberi. La acestea se mai adaugă factori poluanți rezultați din activitățile legate de viața de zi cu zi a locuitorilor, printre care amintim: încălzirea locuințelor, a instituțiilor și a spațiilor publice, prepararea hranei cu mijloace proprii, traficul rutier propriu și în comun, generarea curentului electric, diverse servicii, depozitarea și arderea deșeurilor solide în gospodării și câmp deschis.

Toate acestea conduc nu numai la deteriorarea atmosferei, ci și a celorlalți factori de mediu, biotici și abiotici afectând astfel direct sau indirect omul. Se impun măsuri de reducere sau eliminare a nocivităților direct la sursa.

Calitatea apei

Pe teritoriul comunei Cazasu nu există nici un curs de apă, singurul curs de apă care străbate zonele adiacente este Dunărea, iar sursele de poluare se referă strict la utilizatorii care pot afecta calitatea apelor de suprafață și subterane, prin evacuarea apelor uzate mai mult sau mai puțin epurate.

Calitatea solului

Solul din zona comunei Cazasu poate prezenta unele probleme de poluare, ca efect al diferitelor activități antropice, cum ar fi:

- practicarea în trecut a unei agriculturi intensive;
- utilizarea irațională a îngrășămintelor;
- mecanizarea irațională care a condus la tasarea solurilor;
- deversarea unor poluanți industriali în cursurile de apă ceea ce a contribuit la poluarea pânzelor de apă freatică, precum și a solului prin folosirea apei la irigații, poluanți care au putut rămâne în sol;
- dereglarea sistemului hidric și hidrogeologic al solului;
- utilizarea și exploatarea în trecut a sistemelor de irigații fără utilizarea concomitentă a sistemelor de desecare ceea ce a condus la apariția și dezvoltarea fenomenelor de salinizare și înmlăștinire secundară;
- inexistența unui sistem de colectare și depozitare a deșeurilor solide și lichide ceea ce conduce la poluarea solului și a apelor subterane;
- creșterea animalelor.

Din analiza situației existente reiese o serie de disfuncționalități care cer eliminarea sau remedierea acestora folosind soluții care să respecte principiile dezvoltării durabile:

Disfuncționalități la nivel local:

- depozitarea deșeurilor în mod necorespunzător (pe câmp, de-a lungul drumurilor, în apropierea locuințelor);
- gradul de încărcare foarte mare a rețelelor electrice dă naștere pierderi în conductori (dimensionarea rețelelor la un necesar de putere mai scăzut decât cererea);
- iluminatul public nu respectă nivelurile normate;
- rețeaua telefonică aeriană / subterană necesită lucrări de reparații și extindere;
- starea căilor de comunicație la nivel local;



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

- existența unor puncte periculoase pentru circulația rutieră (accese auto riverani în drumurile publice);
- insuficiența spațiilor plantare;
- poluarea apelor;
- lipsa multor dotări necesare.



IX. MEDIUL SOCIAL

9.1 EDUCAȚIE ȘI CULTURĂ

Procesul de învățământ se desfășoară în comuna Cazasu în cadrul unei instituții de învățământ, Școala Generală Cazasu, în cadrul căreia funcționează și grădinița.

Există o construcție nouă cu destinația grădinița, finalizată în proporție de 90%. Lucrările necesare pentru a finaliza și a pune în funcțiune sunt: montare centrală termică și instalația aferentă, montare parchet, corpuri de iluminat, racordarea la gaze naturale și alei de acces.

În comuna Cazasu funcționează două școli, una cu clasele I – IV și una cu clasele I – VIII în care își desfășoară activitatea 19 cadre didactice. Cursurile se țin în cele 10 săli de clasă și o sală de informatică dotată cu 16 calculatoare. Nu sunt înregistrate cazuri de abandon școlar, iar rata promovabilității este de 100% în învățământul primar și 98% în învățământul gimnazial.

Căminul cultural din comuna Cazasu este recent reabilitat cu tâmplărie PVC, montarea centralei termice, amenajarea grupurilor sanitare. Capacitatea căminului cultural este de 70 - 80 locuri, însă nu posedă dotări tehnice.

Biblioteca comunală funcționează în incinta Căminului Cultural și are un fond de carte de 4398 volume. Biblioteca este implicată în proiectul național “Biblionet”, program prin care au fost achiziționate 10 calculatoare, 1 scanner, 2 imprimante profesionale și unde fiecare cetățean are acces liber la internet.

Viața spirituală este marcată în comuna Cazasu prin existența celor două biserici: Biserica Sf. Nicolae și Biserica Sf. Arh. Mihail și Gavril și a activității celor doi preoți parohi.

9.2 INFRASTRUCTURA DE SĂNĂTATE

Infrastructura de sănătate cuprinde:

- un dispensar uman unde activează un medic de familie și un asistent medical;
- un cabinet stomatologic privat;
- două farmacii umane particulare.

Dispensarul uman funcționează în fostul sediu al primăriei Cazasu, în condiții improprii. Pentru o mai bună funcționare sunt necesare lucrări de reabilitare și extindere a clădirii, precum și dotarea corespunzătoare sau construcția unei noi clădiri care să corespundă din start normelor în vigoare și dotarea cu aparatura necesară funcționării unui cabinet de medicină a familiei.

Serviciile veterinare sunt asigurate de un medic veterinar și doi tehnicieni veterinari, neexistând în comună însă o farmacie veterinară.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

9.3 ASISTENȚĂ SOCIALĂ

În cadrul Primăriei Comunei Cazasu funcționează serviciul local de asistență socială asigurat de o persoană. Sunt înregistrați 7 asistenți sociali personali, 7 personal cu handicap + însoțitor, 8 familii care primesc ajutor social, 2 persoane care au grijă de copii în plasament.

9.4 SIGURANȚA CETĂȚENILOR

În comuna Cazasu nu sunt înregistrate evenimente deosebite care să perturbe liniștea cetățenilor sau care să creeze probleme grave de siguranță. Pentru anul 2011 singurul eveniment frecvent este furtul, eveniment care, de altfel, a luat amploare și la nivel național.



X. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ

10.1 STRUCTURA ORGANIZATORICĂ

Conducerea primăriei:

- primar: Anton Tudorel
- viceprimar: Vîlvoiu Niculae
- secretar: Coadă Elena

Structura primăriei pe departamente:

- Achiziții publice: Lungu Dragoș Silviu
- Urbanism: Axani Adriana
- Starea civilă: Anton Tudorel, Coadă Elena
- Registrul populației: Coadă Elena
- Integrare europeană: Lungu Dragoș Silviu
- Protecția civilă, situații de urgență și pompieri: Ciobotaru Marian
- Personal administrative și servicii: Purcăreață Dumitru, Puia Ștefan
- Contabilitate și finanțe: Capotă Marcel, Brăilă Vasilica, Fătu Geanina Nicoleta, Popescu Ștefana
- Asistență socială: Avramescu Gina
- Relații publice și comunicare: Cucu Angelica Daniela

Comisii de specialitate:

- a) Comisia administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii publice, a drepturilor cetățenilor
- b) Comisia de programe de dezvoltare economico-socială, buget, administrarea domeniului public și privat al comunei, urbanism, agricultură, gospodărire comunală, protecția mediului, servicii și control
- c) Comisia pentru învățământ, sănătate, cultură și protecție socială, activități sportive și de agrement

Componența Consiliului Local:

1. ANTON GEORGETA – reprezentant PRM
2. FĂTU SANDA – reprezentant PSD
3. CUPRIAN CONSTANTIN – reprezentant PDL
4. ANTON ALEXANDRU – reprezentant PDL
5. VASILE STAN – reprezentant PSD
6. ORZAN VASILE – reprezentant PRM
7. POPESCU MIHAIL – reprezentant PRM
8. IORDACHE ION – reprezentant PRM
9. PURCĂREAȚĂ GHEORGHE – reprezentant PC
10. FĂTU SANDU – reprezentant PRM
11. SPIȚĂ DUMITRU – reprezentant FORȚA DEMOCRATĂ



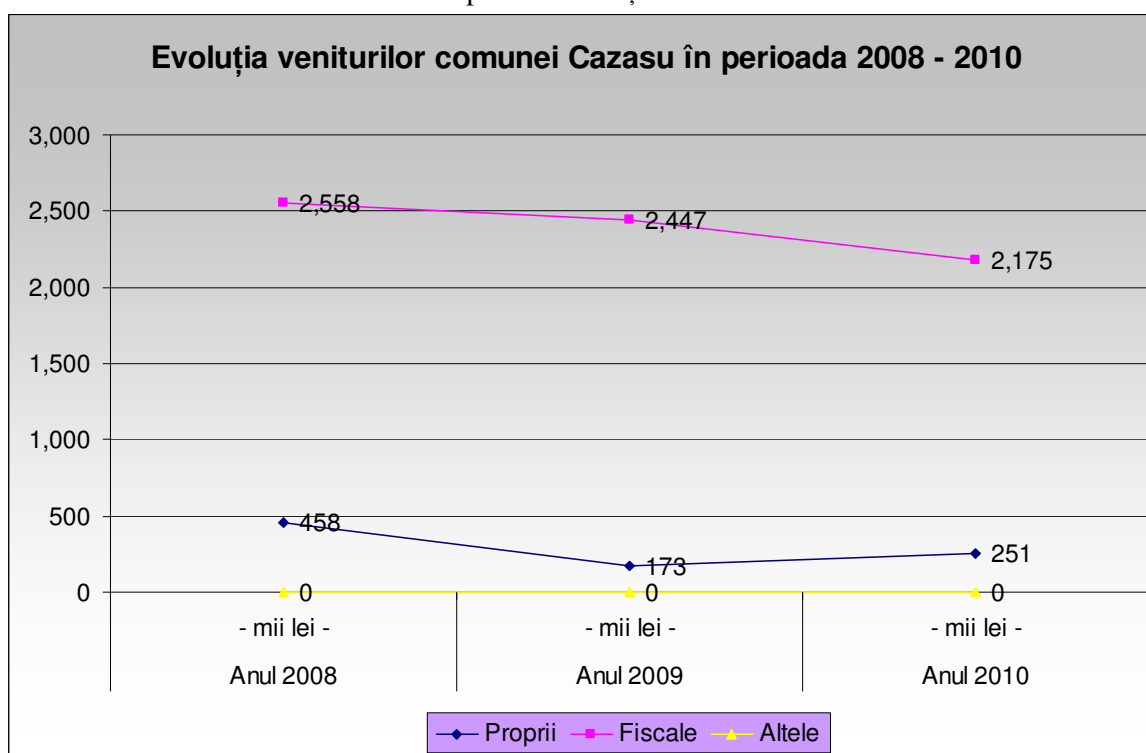
12. RĂDUȚĂ GHEORGHE – reprezentant PNL
13. VÂLVOIU NICULAE – reprezentant PRM

10.2 RESURSE FINANCIARE – BUGETE

Tabelul 10 - Evoluția veniturilor la bugetul comunei Cazasu în ultimii 3 ani:

Categoria de venituri	Anul 2008 - mii lei -	Anul 2009 - mii lei -	Anul 2010 - mii lei -
Proprii	458	173	251
Fiscale	2558	2447	2175
Altele	-	-	-

Grafic privind evoluția veniturilor



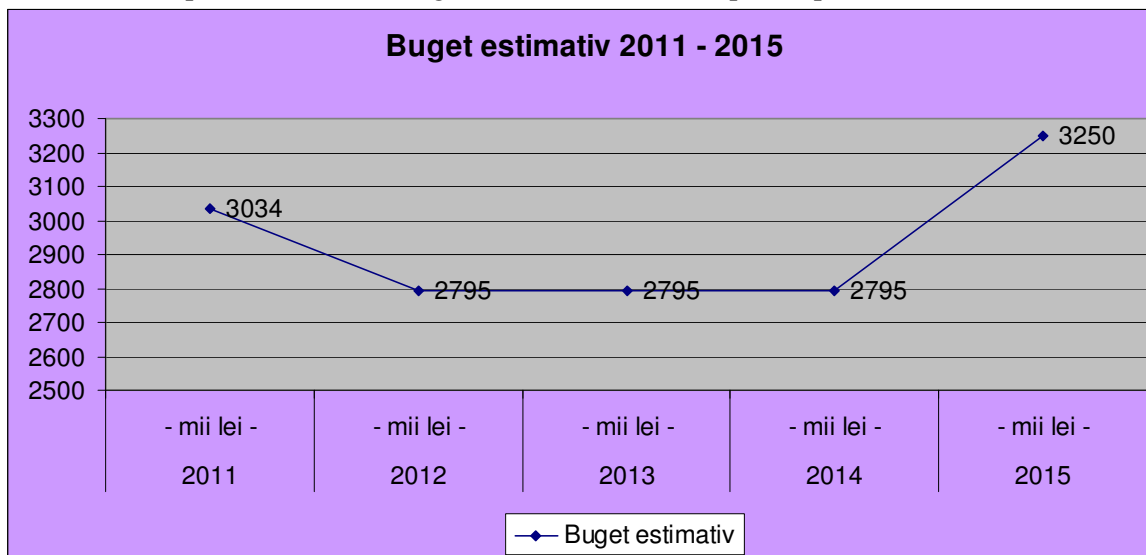
Departamentul financiar al Primăriei Cazasu a realizat un buget estimativ pentru perioada 2011 – 2015, evoluția veniturilor preconizând a fi următoarea:

Tabelul 11 – Buget estimativ

Anul	2011 - mii lei -	2012 - mii lei -	2013 - mii lei -	2014 - mii lei -	2015 - mii lei -
Buget estimativ	3034	2795	2795	2795	3250



Grafic privind estimarea bugetului comunei Cazasu pentru perioada 2011 - 2015





XI. DEZVOLTAREA ECONOMICO-SOCIALĂ A COMUNEI CAZASU

11.1 OPORTUNITĂȚI DE AFACERI

Din analiza situației existente și a resurselor disponibile se desprind următoarele oportunități de afaceri:

- ▶ dezvoltarea unei agriculturi moderne prin înființarea unor asociații agricole puternice
- ▶ înființarea unor ferme zootehnice și de procesare a produselor animaliere
- ▶ dezvoltarea sistemului de irigații prin asocierea comunelor învecinate și a agriculturilor
- ▶ înființarea unor silozuri
- ▶ dezvoltarea unui centru comercial

11.2 PIAȚA MUNCII ÎN JUDEȚUL BRĂILA ȘI COMUNA CAZASU

La finele semestrului I al anului 2010 totalul salariaților înregistrați în județul Brăila a fost de 71539 persoane cu 8,1% mai mic decât la finele semestrului I al anului 2009.

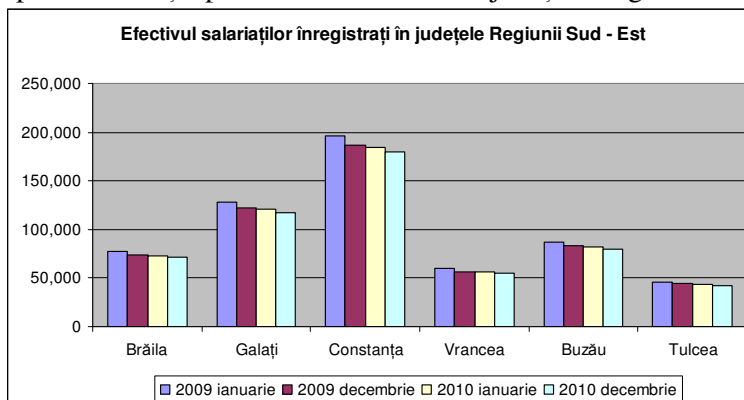
Salariații județului Brăila reprezintă 1,5% din totalul salariaților de la nivel național și 13,1% din totalul salariaților Regiunii de Sud –Est, județul Brăila ocupând astfel locul 4 în regiune.

Tabelul 12 – Număr salariați la nivel regional și național

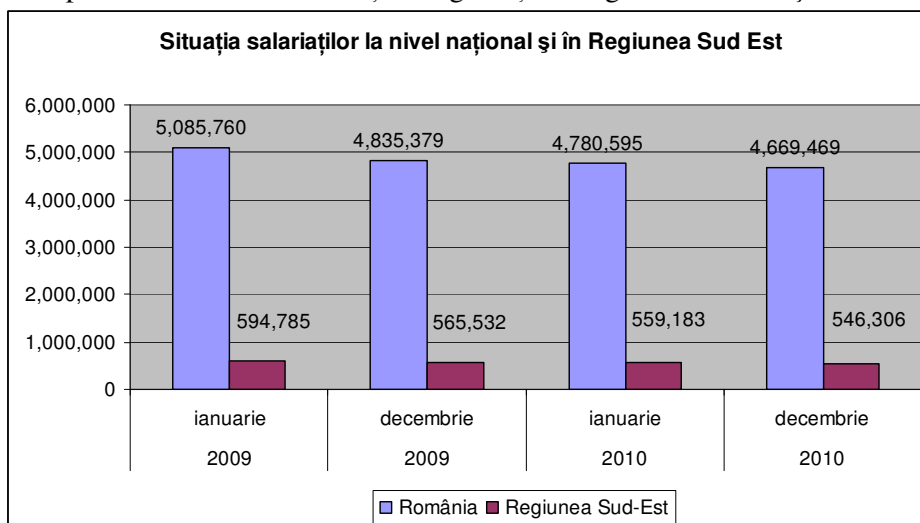
Zona de referință	2009 ianuarie	2009 decembrie	2010 ianuarie	2010 decembrie
Brăila	77817	73918	73134	71539
Galați	128206	121821	120522	117886
Constanța	195731	186252	184027	179520
Vrancea	59523	56604	56037	54887
Buzău	87150	82873	81870	79838
Tulcea	46358	44064	43593	42636
România	5085760	4835379	4780595	4669469
Regiunea Sud-Est	594785	565532	559183	546306



Grafic privind situația persoanelor salariaate în județele Regiunii de Sud Est



Grafic comparativ referitor la salariații înregistrați în Regiunea Sud Est și la nivel național



Tabelul 13 - Salariile medii brute și nete au avut următoare evoluție în semestrul I al anului 2010:

Zona de referință	Salariul mediu brut		Salariul mediu net	
	2010 ianuarie	2010 iunie	2010 ianuarie	2010 decembrie
Brăila	1477	1456	1078	1068
Galați	1907	1794	1389	1316
Constanța	1901	1926	1381	1405
Vrancea	1473	1427	1089	1060
Buzău	1685	1651	1233	1213
Tulcea	1826	1659	1317	1205
România	1967	1951	1426	1422



Rata șomajului înregistrată la nivelul județului Brăila în iunie 2010:

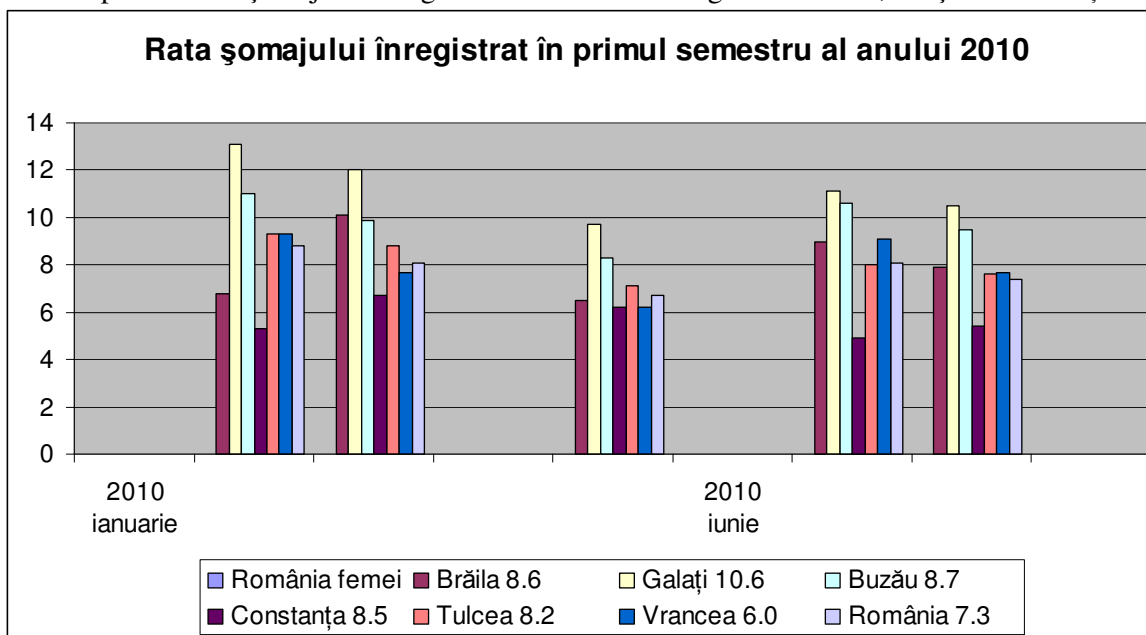
- ▶ femei: 6,5 % - în scădere față de luna precedentă
- ▶ bărbați 9,0 % - mai mare decât cea înregistrată la nivel național

În cadrul Regiunii Sud Est în ceea ce privește rata șomajului județul Brăila ocupă locul 3, cea mai mare rată fiind înregistrată în județul Galați – 10,5 %, iar cea mai mică în județul Constanța – 5,4 %.

Tabelul 14 – Rata șomajului la nivel regional și național

	2010 ianuarie			2010 iunie		
	femei	bărbați	total	femei	bărbați	total
Brăila	8,6	6,8	10,1	6,5	9,0	7,9
Galați	10,6	13,1	12,0	9,7	11,1	10,5
Buzău	8,7	11,0	9,9	8,3	10,6	9,5
Constanța	8,5	5,3	6,7	6,2	4,9	5,4
Tulcea	8,2	9,3	8,8	7,1	8,0	7,6
Vrancea	6,0	9,3	7,7	6,2	9,1	7,7
România	7,3	8,8	8,1	6,7	8,1	7,4

Grafic privind rata șomajului înregistrat atât la nivelul Regiunii Sud Est, cât și la nivel național





XII. ANALIZA SWOT

Orice comună trebuie să asimileze și să promoveze o viziune strategică în ceea ce privește dezvoltarea sa în viitor. Lipsa unei asemenea viziuni duce la o activitate administrativă haotică, în cadrul căreia se pot rata oportunități și se consumă irațional resurse prețioase. Experiența internațională a arătat că proiectele și programele operaționale funcționează cel mai bine atunci când fac parte dintr-un cadru coerent și când există o coordonare la nivel strategic.

Procesul de planificare strategică (PPS) a vizat definirea reperelor strategice de dezvoltare a comunității pe o perioadă de 5-7 ani. Etapele metodologice principale ale PPS au fost următoarele: realizarea unei analize preliminare, stabilirea viziunii asupra dezvoltării strategice a comunității, analiza sectorială a domeniilor strategice principale și articularea documentului strategic.

Principiile care au stat la baza PPS au fost asigurarea validității științifice, implicarea comunității, transparența, obiectivitatea, coerența și continuitatea demersului.

Pentru a da roade, însă, planificarea strategică trebuie însoțită de promovarea, la nivelul administrației publice, a unui management strategic integrat, la toate nivelurile, capabil să identifice și să speculeze oportunitățile aparute în beneficiul comunității.

Analiza SWOT este o metodologie de analiză a unui proiect. Numele este descriptiv:

- S**trengths (puncte tari)
- W**eaknesses (puncte slabe)
- O**portunities (oportunitati)
- T**hreats (riscuri).

Pentru a avea certitudine că politicile și programele existente corespund necesităților de dezvoltare a comunei Cazasu, în cadrul limitărilor impuse de resursele locale disponibile și pentru accesarea fondurilor prin care Uniunea Europeană susține politica de dezvoltare regională s-a impus elaborarea strategiei de dezvoltare locală pentru perioada 2007-2013.

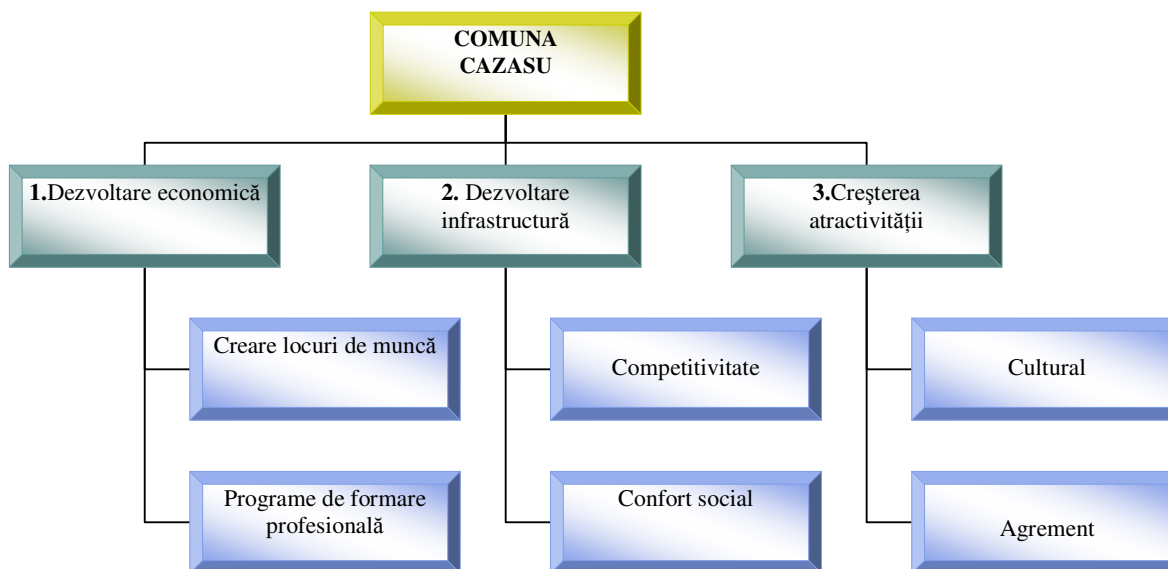
Punctele forte și cele slabe sunt legate de comună și de strategiile acesteia, și de modul cum se compară cu concurența. Oportunitățile și amenințările vin dinspre mediul de piață și din direcția concurenței; de regulă sunt factori asupra cărora zona în general nu are niciun control. Analiza SWOT ia în considerare organizarea așezării, performanțele acesteia, produsele cheie și piețele strategice.

Analiza SWOT permite concentrarea atenției asupra zonelor cheie și realizarea de prezumții (presupuneri) în zonele asupra cărora există cunoștințe mai puțin detaliate. În urma acestei analize se poate decide dacă zona își poate îndeplini planul, și în ce condiții.

Unele "oportunități" și "amenințări" vor apărea din "punctele tari" și "punctele slabe" ale comunei, iar amenințările pot fi concrete sau potențiale.



În urma analizei SWOT s-au identificat trei principii prioritare care ar trebui să stea la baza elaborării strategiei în vederea dezvoltării durabile, și anume:



1. Viața economică a comunei Cazasu, trebuie revigorată și dezvoltată în toate domeniile sale: agricultură, zootehnie, industrie, comerț și silvicultură.

Consiliul Local va trebui să investească pentru revitalizarea vieții economice a comunei, trebuie să fie prioritatea numărul unu, deoarece produce cele mai mari efecte benefice.

2. Infrastructura necesită îmbunătățirii continue, de aceea investițiile trebuie făcute după anumite criterii economice astfel încât să producă beneficii:

- siguranța și securitatea locuitorilor comunei împotriva calamităților;
- raportul valoarea investiției/ efecte economico - financiare produse;
- raportul valoarea investiției/numărul beneficiarilor.

3. Conex factorului economic un alt punct important pentru creșterea atractivității comunei îl constituie facilitățile culturale și de agrement pe care le oferă sau pe care ar putea să le ofere comuna Cazasu, astfel încât confortul social al locuitorilor să fie îmbunătățit. Complementar acest lucru va crește și atractivitatea turistică a comunei.



AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Existența condițiilor și tradiției pentru dezvoltarea activității agro - zootehnice; ▪ Condiții favorabile pentru producția agricolă; ▪ Existența forței de muncă calificată în agricultură (mecanizatori); ▪ Existența a 111 ha livadă pomi fructiferi ▪ Existența inginerilor de profil ▪ Existența programelor de formare profesională prin AJOFM ▪ Populația comunei deține animale; ▪ Existența suprafețelor de teren agricol, arabil, pășune; ▪ Prezența fondurilor europene care pot fi absorbite în vederea impulsivării investițiilor în agricultură. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Fragmentarea suprafețelor agricole ceea ce conduce la practicarea unei agriculturi tradiționale slab competitive economic; ▪ Desființarea marilor unități productive și de cercetare de tip agricol, de unde rezultă productivitatea relativ scăzută a muncii în agricultură; ▪ Existența unor suprafețe cu destinație agricolă necultivate; ▪ Investiții insuficiente în agricultură; ▪ Degradarea sistemului de irigații, inexistența instalațiilor moderne de irigare; ▪ Organizarea ineficientă a filierelor pe produs și numărul mic de contracte de preluare a producției; ▪ Lipsa unui sistem centralizat de desfacere al produselor agricole; ▪ Temerile producătorilor în ceea ce privește piața de desfacere a produselor agro-alimentare din gospodărie; ▪ Utilaje agricole insuficiente pentru efectuarea la timp a lucrărilor agricole ▪ Îmbătrânirea forței de muncă în agricultură; ▪ Pensii mici pentru agricultori; ▪ Dotarea tehnică slabă a tuturor sectoarelor din zootehnie și agricultură; ▪ Lipsa resurselor materiale care să faciliteze angajarea specialistilor în agricultură în domeniul rural în stadiul actual (slaba eficiență economică a exploatărilor agricole nu permite angajarea în totalitate a specialiștilor existenți). ▪ Lipsa perdelelor de protecție ▪ Administrarea defectuasa a pădurii comunale ▪ Lipsa bursei agricole ▪ Prețuri mari pentru motorină ▪ Lipsa motivării generațiilor tinere pentru domeniul agricol ▪ Lipsa asigurărilor



OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Condiții favorabile de obținere a produselor ecologice; ▪ Facilități legislative privind arendarea suprafețelor agricole; ▪ Existența unor asociații profesionale și a unor organisme de sprijin a producătorilor la nivel județean și național; ▪ Posibilitatea înființării unor ferme agro-zootehnice; ▪ Accesarea fondurilor europene pentru finanțarea agriculturii; ▪ Existența cadrului legislativ pentru întemeierea și dezvoltarea exploatărilor agricole; ▪ Sprijinul oferit de Oficiul Județean pentru Consultanță Agricolă din județul BRĂILA cu privire la accesarea fondurilor europene; ▪ Dezvoltarea economiei rurale și creșterea productivității în sectorul agricol; ▪ Existența Planului Național pentru Dezvoltare Rurală. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Eroziunea și degradarea calității solurilor ceea ce pot conduce la scăderea randamentului; ▪ Frecvența ridicată a perioadelor secetoase în agricultură; ▪ Riscul băltire a apei; ▪ Utilaje agricole insuficiente, unele sunt învechite; ▪ Degradarea solurilor datorită chimizării și deșeurilor aruncate necontrolat; ▪ Capacitățile reduse de prelucrare a producției vegetale care pot determina pierderi în perioadele de vârf de producție; ▪ Numărul de concurenți în creștere pentru produsele agroalimentare de pe piața Uniunii Europene. ▪ Cadrul legislativ instabil; ▪ Slaba informare a agricultorilor cu privire la normele europene. ▪ Riscul sporit de inghet pentru răsaduri;



INFRASTRUCTURĂ ȘI MEDIU

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Orașe importante apropiate: Brăila, Galați, Buzău. ▪ Căi de acces în comună DN 22, DJ 221; ▪ Rețea de electricitate; ▪ Rețea de alimentare cu apă ▪ Serviciu salubritate – serviciu concesionat; ▪ Rețea de iluminat public; ▪ Rețea de telefonie fixă și mobilă; ▪ Eforturi ale autorităților locale de aplicare riguroasă a legislației privind protecția mediului. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Inexistența sistemului de canalizare; ▪ Inexistența stației de epurare și tratare a apelor reziduale; ▪ Dotarea necorespunzătoare cu echipamente; ▪ Interesul scăzut al agenților economici în protecția mediului înconjurător; ▪ Neefectuarea de lucrări în zonele în care apa provenită din ploii bălțește; ▪ Educația ecologică superficială; ▪ Necolectarea selecționată a deșeurilor, în vederea reciclării, re folosirii, recuperării sau valorificării lor; ▪ Gestionarea deșeurilor necorespunzătoare; ▪ Lipsa semnalului GSM ▪ Lipsa educației de mediu pentru copii și adulți ▪ Neamendarea celor care arunca gunoarie

OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Modernizarea drumurilor și străzilor comunale; ▪ Extinderea rețelei de alimentare cu apă potabilă; ▪ Realizarea de alei pietonale (trotuare); ▪ Realizarea rețelei de canalizare; ▪ Realizarea stației de epurare și tratare a apelor reziduale; ▪ Extinderea rețelei de alimentare cu gaz metan în comună; ▪ Lucrări de extindere a rețelei electrice și a rețelei de iluminat public în zonele în care au fost construite locuințe; ▪ Dotari pentru intervenții în caz de situații de urgență; ▪ Inițierea de spații verzi – parcuri și agrement ▪ Montarea unui post de transformare în comună în vederea îmbunătățirii parametrilor curentului electric, ▪ Accesarea de fonduri destinate dezvoltării infrastructurii rurale 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lipsa informațiilor legate de normele europene de mediu în rândul micilor întreprinzători; ▪ Cunoștințe insuficiente legate de elaborarea și administrarea proiectelor finanțate din Fondurile Structurale pentru proiecte de infrastructură și mediu; ▪ Mentalitatea de indiferență față de protecția mediului; ▪ Lipsa resurselor materiale pentru îndeplinirea obiectivelor de investiții propuse; ▪ Lipsa informației în legatură cu programele de finanțare europeană. ▪ Apropierea de orașul Brăila



ECONOMIC

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Potențial existent pentru obținerea de produse ecologice; ▪ Suportul administrației locale oferit noilor investitori; ▪ Existența în localitate a agenților economici, care ajută la dezvoltarea localității și la crearea de noi locuri de muncă. ▪ Posibilitatea diversificării activitatilor economice 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lipsa unui sistem de sprijin pentru implementarea noțiunilor de marketing; ▪ Slaba implementare a sistemului de asigurare a calității producției și produselor; ▪ Slaba preocupare pentru introducerea noilor tehnologii și pentru activitatea de cercetare-dezvoltare; ▪ Lipsa canalelor de colectare a produselor agricole; ▪ Informarea succintă cu privire la normele europene; ▪ Resurse financiare la nivel local, insuficiente pentru susținerea /promovarea unor investiții; ▪ Folosirea unor tehnologii vechi, cu productivitate și eficiență economică scăzută. ▪ Lipsa de interes a tinerilor pentru a dezvolta o afacere la nivel local

OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Existența resurselor locale, puțin sau necorespunzător valorificate în prezent; ▪ Creșterea capacității anteprenoriale; ▪ Atragerea unor noi investitori în comună prin facilitățile pe care administrația locală le pune la dispoziție; ▪ Oportunități de finanțare ale Uniunii Europene; ▪ Dezvoltarea cooperării locale; ▪ Creșterea competitivității sectorului IMM; ▪ Diversificarea activităților economice; ▪ Posibilitatea accesării creditelor cu dobândă subvenționată pentru crearea de noi locuri de muncă în mediul rural; ▪ Programe guvernamentale în derulare de susținere a sectorului IMM 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Instabilitatea legislativă; ▪ Interes redus al investitorilor pentru demararea de afaceri în comună, datorită infrastructurii fizice și sociale neadecvate, raportat la potențialul comunei; ▪ Lipsa de receptivitate și flexibilitate a populației locale la cerințele pieței care determină decalaje economice mari, greu de recuperat; ▪ Oferte de creditare greu accesibile (garanții mari); ▪ Rata ridicată a dobânzii la credite; ▪ Reducerea ponderii populației active și îmbătrânirea acesteia; ▪ Scaderea continuă a producției prin scăderea productivității muncii; ▪ Creșterea ponderii muncii la negru, cu efecte negative asupra pieței muncii, economiei locale și asistenței sociale în perspectivă.



TURISM

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Zonă de câmpie; ▪ Existența în apropiere a Dunării și posibilitățile de agrement pe care le oferă aceasta; ▪ Dezvoltarea agroturismului; Ospitalitatea recunoscută a locuitorilor. ▪ Posibilitatea practicării turismului de tranzit /limitrof municipiului Brăila 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Resurse financiare insuficiente, investiții autohtone și străine insuficiente; ▪ Insuficiența locurilor de cazare, deoarece pe raza comunei există o singura pensiune; ▪ Inexistența unor forme de promovare a comunei pentru creșterea numărului de turiști pe teritoriul acesteia.
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Îmbunătățirea condițiilor infrastructurii fizice și de utilități; ▪ Construirea unui complex turistic și de agrement; ▪ Disponibilitatea unor resurse suplimentare, posibil a fi accesate prin utilizarea programelor de finanțare ale Uniunii Europene. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Reacția redusă a mediului local la schimbările și provocările zilelor noastre, conducând la scăderea competitivității teritoriului comunei, în favoarea altor teritorii, considerate mai interesante de către turiști și investitorii în turism; ▪ Nepromovarea suficientă a zonei pentru atragerea turiștilor; ▪ Migrarea turistică către alte regiuni.



EDUCAȚIE ȘI CULTURĂ

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Existența în comună a două școli și a două grădinițe; ▪ Existența în comună a unui cămin cultural; ▪ Management școlar adecvat în unitățile de învățământ public; ▪ Implementarea programelor de integrare a copiilor de etnie în unitățile învățământului obligatoriu; 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Populația școlară în învățământul primar și învățământul gimnazial în scădere; ▪ Gradul de acoperire relativ ridicat a posturilor didactice din școli cu cadre suplinoare; ▪ Nefolosirea căminului cultural pentru activitățile de tineret

OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Modernizarea școlilor și a grădinițelor; ▪ Dotarea cu mobilier a școlilor și grădinițelor; ▪ Amenajarea și dotarea unor centre de joacă și recreere pentru copiii comunei; ▪ Amenajarea unei baze sportive în comună; 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Îmbătrânirea populației din comună; ▪ Reducerea populației școlare datorată declinului natalității; ▪ Tendința de reducere a exigenței în procesul de evaluare didactică; ▪ Buget încă insuficient alocat învățământului public generând fenomene de dotare materială la limita necesarului unităților sau recurgerea la finanțare paralelă prin aportul familiilor.



RESURSE UMANE- PIAȚA MUNCII

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Peste 23 % populație aptă de muncă; ▪ Rata infrafracționalității extrem de redusă. ▪ Există specialiștilor în agricultură 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Îmbătrânirea populației (spor natural negativ și migrarea tinerilor spre centre urbane); ▪ Adaptarea mai lentă a populației rurale mature și vârstnice la schimbările și provocările lumii actuale, în general, și la fenomenul mobilității și reconversiei profesionale, în special; ▪ Migrarea persoanelor tinere spre mediul urban și străinătate, mai cu seamă a celor cu pregătire profesională înaltă; ▪ Capacitatea financiară relativ scăzută a locuitorilor zonei.
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Atragerea de programe cu finanțare europeană pentru stimularea ocupării forței de muncă; ▪ Existența unor reglementări ce acordă facilități angajatorilor care creează noi locuri de muncă pentru șomeri, tineri absolvenți etc. ▪ Organizarea de cursuri de formare și reconversie profesională în comună; ▪ Accesarea fondurilor europene pentru dezvoltarea profesională a persoanelor active din comună; 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Creșterea nivelului de pregătire profesională a forței de muncă; ▪ Implementarea unor proiecte care să stimuleze implicarea tinerilor în activități aducătoare de venituri; ▪ Monitorizarea stării ocupaționale a populației. Scăderea numărului persoanelor calificate, prin ieșirea acestora din viața activă; ▪ Creșterea șomajului în rândul absolvenților de liceu; ▪ Migrarea forței de muncă; ▪ Amplificarea pregătirii teoretice a forței de muncă în detrimentul aspectelor aplicative; ▪ Creșterea ponderii muncii la negru, cu efecte negative asupra pieței muncii, economiei locale și asistenței sociale în perspectivă; ▪ Estomparea tradițiilor locale, odata cu trecerea timpului



SĂNĂTATE ȘI ASISTENȚĂ SOCIALĂ

PUNCT TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Existența unui dispensar uman; ▪ Existența unei farmacii umane; ▪ Existența unui dispensar veterinar; ▪ Informare operativă cu privire la formele de ajutor de stat; ▪ Program de finanțare guvernamental. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Serviciile acordate sunt afectate de bugetul insuficient; ▪ Fonduri insuficiente destinate asistenței medicale; ▪ Sistemul de ajutor social nu încurajează reîntegrarea activă; ▪ Personal insuficient pentru asistență socială; ▪ Societatea civilă insuficient implicată; ▪ Informare insuficientă cu privire la alte fonduri sociale; ▪ Fonduri insuficiente. ▪ Starea necorespunzătoare a dispensarului

OPORTUNITĂȚI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Promovarea principiilor naturiste; ▪ Reabilitarea și dotarea corespunzătoare a dispensarului uman; ▪ Construirea unui centru social; ▪ Programe complexe de urmarire a stării de sănătate a populației; ▪ Programe consistente destinate asistenței sociale reale; ▪ Dezvoltarea economică a comunei îi va permite mărirea fondurilor destinate asistenței sociale; ▪ Politica socială susținută din partea Uniunii Europene. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Reacție nefavorabilă la sistemul de norme sanitare impuse; ▪ Costurile ridicate pot conduce la renunțarea la dotări; ▪ Pragul de rentabilitate depinde de numărul de persoane active asistate; ▪ Politici de specializare zonală a centrelor de asistență sanitară.



ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Actualizarea periodică a organigramei primăriei; ▪ Implicarea efectivă a conducerii la nivel de vârf în procesul de conștientizare și aplicare a acțiunilor legate de reformă în administrație; ▪ Existența procedurilor ce reglementează fluxul de documente în instituție; ▪ Existența unor proceduri care să descrie modul de realizare a activităților și subactivităților ce vizează organizarea muncii în instituție; ▪ Compartimentului de informare a Cetățeanului și Relații Publice care funcționează în cadrul Consiliului Local al comunei CAZASU ca interfață principală între instituție și cetățeni; ▪ Aplicarea metodologiei de evaluare a performanțelor personalului angajat în administrația publică; ▪ Transparența în recrutarea și în promovarea personalului; ▪ Participarea, în limita fondurilor a tuturor categoriilor de personal la activități de formare continuă; ▪ Existența la nivelul instituției a unei strategii de formare continuă a funcționarilor publici predominantă la nivelul instituției a relațiilor de colaborare între colegi; ▪ Existența unui program de contabilitate și salarii; ▪ Existența unui cadru legal coerent și stabil privind liberul acces la informația de interes public și transparența actului administrative; ▪ Funcționarii publici din primărie participă la cursuri pentru atestare ECDL 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Rezistența la schimbare manifestată de o parte din personalul instituției; ▪ Resurse financiare insuficiente destinate modernizării și dezvoltării activităților instituției; ▪ Ineficiența mecanismului de elaborare a politicilor publice la nivelul primăriei; ▪ Insuficienta conștientizare a noțiunilor de eficiență, rentabilitate și transparență în administrarea domeniului public și privat al comunei ▪ Dificultăți de comunicare internă între diferitele compartimente funcționale și între structuri ale administrației publice locale; ▪ Existența încă a unui sentiment de frustrare a funcționarilor (angajați contractuali și funcționari publici) motivat de sistemul de salarizare, promovare, precum și de menținerea unei imagini publice negative a funcționarului din administrația publică; ▪ Imposibilitatea promovării pe post a salariaților; ▪ Posibilități reduse de motivare financiară a personalului și de atragere a persoanelor cu calificare superioară în structurile funcționarilor publici; ▪ Resurse financiare limitate pentru susținerea programului de pregătire; ▪ Încarcarea cu sarcini suplimentare peste cele prevăzute în fișa postului datorită insuficienței personalului din instituție; ▪ Comunicare deficitară cu cetățenii ▪ Neluarea în calcul a soluțiilor oferite de localnici (alei și trotuare facute cu ajutorul cetățenilor) ▪ Nu se realizează testarea periodică a funcționarilor publici; ▪ Nu se realizează rapoarte de activitate lunare, ci doar trimestriale; ▪ Existența fondurilor limitate alocate formării



	<p>continue a funcționarilor publici;</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Imposibilitatea de motivare suplimentară a personalului. ▪ Dificultăți legate de aplicarea curentă a noilor acte normative datorită multitudinii și complexității acestora; ▪ Inexistența unui compartiment de informatizare; ▪ Numar insuficient de calculatoare, iar unele dintre acestea sunt uzate moral; ▪ Există funcționari publici care nu știu să folosească calculatorul; ▪ Resurse financiare insuficiente pentru informatizarea administrației publice locale; ▪ Lipsa de interes a cetățenilor în a se implica activ în procesul de luare a deciziilor la nivel local. ▪ Cereri pentru dezvoltarea zonei respinse din start de Consiliul Local ▪ Neluarea unor decizii favorabile pentru cetățeni
--	--

OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Posibilități de accesare a unor fonduri externe destinate în mod special modernizării administrației publice; ▪ Dotări pentru intervenții în caz de situații de urgență (autospeciala PSI, buldo-excavator, vola, tractor cu remorcă și alte dotări); ▪ Dezvoltarea unor legături puternice între consiliul județean și autoritățile locale; ▪ Mai multe posibilități de instruire a personalului prin agenții de formare profesională 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Teama de risc, inerția unor funcționari publici – mai ales din funcțiile de conducere; ▪ Inerție mare privind implicarea factorilor responsabili, dar și a comunității în programele de dezvoltare; ▪ Tendința mass-mediei de a reflecta cu precădere – și, de regulă, fără a verifica – aspectele negative ale anumitor activități din administrație, de cele mai multe ori informațiile fiind greșit interpretate sau neînțelese; ▪ Fluctuația funcționarilor publici – datorită salariilor mici personalul bine pregătit este tentat să caute locuri de muncă în sectorul privat; pe de altă parte imposibilitatea angajării imediate a altor funcționari publici influențează în mod negativ continuitatea activităților; ▪ Dificultatea realizării unei strategii și a unor planuri de acțiune care să reziste schimbărilor politice - clasa politică actuală nu are încă suficientă maturitate încât să aprecieze și să



	<p>implementeze programele inițiate de instituțiilor din mandatele anterioare;</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Schimbări legislative prea frecvente pentru a fi asimilate eficient
--	--

C. PLAN DE DEZVOLTARE

XIII. OBIECTIVE, VIZIUNE, PRIORITĂȚI DE DEZVOLTARE, PARTENERIATE

Obiectivul general îl reprezintă îmbunătățirea calității vieții locuitorilor comunei Cazasu, generațiilor prezente și viitoare, prin crearea unei comunități sustenabile, capabile să gestioneze și să utilizeze resursele în mod eficient și eficace asigurând prosperitatea, protecția mediului și coeziunea socială, mergând astfel spre o dezvoltare durabilă.

Conceptul de dezvoltare durabilă desemnează totalitatea formelor și metodelor de dezvoltare socio - economică, nu numai pe termen scurt sau mediu, ci și pe termen lung, al căror fundament îl reprezintă în primul rând asigurarea unui echilibru între aceste sisteme socio - economice și elementele capitalului natural.

“Dezvoltarea durabila este cea care urmărește nevoile prezentului, fără a compromite posibilitatea generațiilor viitoare de a-și satisface nevoile lor”

Obiectivele specifice:

- ▶ dezvoltarea echilibrată a infrastructurii, asigurând totodată protecția mediului
- ▶ asigurarea siguranței cetățenilor
- ▶ facilitarea accesului neîngrădit la educație și crearea unor condiții optime necesare derulării procesului de învățământ
- ▶ dezvoltarea și promovarea programelor culturale pentru tineret, dar și a unor programe care să fie un liant între generații
- ▶ dezvoltarea și promovarea sectorului IMM și asigurarea suportului necesar la nivel local
- ▶ crearea unui mediu ambient “pro mediu” prin amenajarea spațiilor verzi și de agrement
- ▶ inițierea și promovarea asociațiilor intercomunitare, atrăgând și mediul de afaceri
- ▶ promovarea activităților sportive

Viziunea asupra dezvoltării comunei Cazasu până în 2015:

- va valorifica strategic poziția de comună limitrofă municipiului Brăila
- va sprijini competitivitatea economică
- va promova calificarea / recalificarea / reconversia profesională a forței de muncă existente
- va implica active și coerent instituțiile locale în ceea ce privește dezvoltarea economică și socială, consultând și sprijinind mediul de afaceri
- va îmbunătăți permanent accesul în mod egal și neîngrădit la infrastructură

Priorități în dezvoltarea comunei:

- dezvoltarea infrastructurii în întreaga comună
- monitorizarea comunei



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

- dezvoltarea și promovarea IMM-urilor
- promovarea programelor culturale pentru tineret, accesul neîngrădit la educație și promovarea activităților sportive

Parteneriate:

Comuna Cazasu poate iniția parteneriate intercomunitare implicând totodată mediul de afaceri și partenerii sociali cu scopul de a:

- atrage investiții puternice în regiunea închegată
- dezvolta o agricultură modernă și competitivă
- de a atrage fonduri nerambursabile
- de a folosi în mod conștient și rațional resursele
- implica factorul uman în dezvoltarea intercomunitară



XIV. IMPLEMENTARE ȘI MONITORIZARE

Etapa de implementare, monitorizare și control reprezintă sistemul de realizare a proiectelor, programelor și politicilor prevăzute în strategie și de colectare și raportare a informațiilor asupra desfășurării proiectelor și asupra succesului și impactului acestora relative la dezvoltarea localității.

Scopul monitorizării și evaluării implementării strategiei:

- ▶ evaluarea atingerii obiectivelor în timp util și în bugetul alocat
- ▶ constatarea durabilității proiectelor implementate

Succesul realizării unei strategii depinde în mare măsură de participarea tuturor locuitorilor la procesul de implementare și monitorizare a acesteia. În procesul implementării prezentei strategii vor fi implicați mai mulți actori, fiecare urmând responsabilități bine determinate, îndeplinind rolul de implementator sau de control al proiectelor planificate. În plan instituțional principalii actori locali ai implementării strategiei vor fi:

- ▶ administrația locală (Consiliul Local, Primarul, Primăria)
- ▶ agenții economici
- ▶ societatea civilă
- ▶ locuitorii comunei
- ▶ structure externe (instituții județene)

Etapa de implementare, monitorizare și control cuprinde în principal 5 etape:

A. Adoptarea

În cadrul acestei etape strategia va fi supusă dezbaterilor publice. În urma dezbaterilor se vor opera recomandările primite și strategia va fi înaintată Consiliului Local în vederea aprobării.

B. Implementarea

În cadrul acestei etape se vor realiza acțiunile, activitățile, măsurile și proiectele concrete de implementare. Fiecare proiect va conține obiective stricte, planul activităților necesare, perioada de desfășurare, persoanele responsabile în proiect și partenerii implicați în realizarea proiectului, sursele de finanțare.

C. Monitorizare

Echipa de implementare va evalua aspecte, precum: activități, rezultate, buget, patrimoniu, performanțele personalului angajat și implicit a autorității locale (organizația în sine), ipotezele formulate inițial. Monitorizarea se va efectua pe categorii: activitatea, informația necesară, colectarea informației, modul în care a fost folosită informația, ritmicitatea folosirii informației, persoana care a cules informația. Monitorizarea implementării proiectelor se va efectua prin intermediul indicatorilor stabiliți inițial. În cazul înregistrării unor devieri în procesul de implementare se vor lua măsuri de corectare.



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

Monitorizarea implementării se va realiza de o structură de evaluare care va avea în componență reprezentanții tuturor factorilor implicați în dezvoltare. Structura aparatului de monitorizare va fi următoarea:

- comitet de coordonare pentru implementarea, monitorizarea și evaluarea strategiei;
- comisii organizate pe direcții de dezvoltare;
- secretariat.

Responsabilitățile de bază sunt:

- planificarea implementării acțiunilor;
- elaborarea și promovarea deciziilor privind acțiunile de implementare;
- coordonarea activităților de implementare a acțiunilor și proiectelor;
- coordonarea activităților de atragere a surselor financiare în scopul realizării problemelor identificate;
- monitorizarea implementării;
- elaborarea rapoartelor și prezentarea lor către consiliul local;
- acordarea consultanței tehnice și consultative în toate domeniile;
- elaborarea și dezbateră proiectelor prioritare;
- analiza deciziilor privind problemele comunității locale;
- elaborarea și inițierea modificărilor în strategie;
- elaborarea studiilor și proiectelor de dezvoltare.

D. Evaluarea implementării strategiei

Se vor analiza indicatorii de implementare. Fiecare proiect stabilit va avea anumiți indicatori de implementare și, funcție de complexitatea unui proiect, se vor efectua evaluări intermediare, pe faze de implementare.

E. Analiza impactului

Această analiză apreciază dacă proiectul răspunde politicilor formulate, modul cum influențează criteriile de performanță privind dezvoltarea eficientă a localității. Se vor efectua studii de impact de specialitate înaintea începerii unui proiect sau la o anumită perioadă de timp după finalizarea proiectului.

Etapa de implementare, monitorizare și evaluare oferă atât permanent, cât și periodic un raport asupra stadiului de implementare a proiectelor.



XV. PROIECTE DE DEZVOLTARE

Proiectele de dezvoltare stabilite în cadrul dezbaterilor care au avut loc și ordinea priorităților:

1. Pietruirea drumurilor comunale, 6 km
2. Realizarea rețelei de canalizare
3. Extinderea rețelei electrice în zonele cu construcții noi de locuințe
4. Extinderea rețelei de apă potabilă
5. Extinderea rețelei de gaze naturale
6. Alei pietonale (trotuare) stânga-dreapta DN, DJ
7. Asfaltarea a 16 km de drumuri
8. Monitorizarea video a comunei
9. Finalizarea grădiniței
10. Înființare spații verzi, parcuri și agrement
11. Înființare piață produse agro-alimentare
12. Reabilitare Biserica Sf. Arh. Mihail și Gavril
13. Dezvoltarea și promovarea IMM-urilor
14. Căminul Cultural – dezvoltarea unor activități de tineret, întâlnire „Fiii satului”, organizare spectacole
15. Reabilitarea clădirii dispensarului uman
16. Realizare sistem de irigații
17. Amenajare stadion fotbal

Tabelul 15 – Lista priorităților de dezvoltare

Nr. Crt.	Domeniul	Titlul proiectului	Obiective
1	Infrastructură	Pietruirea drumurilor comunale, 6 km	- îmbunătățirea calității vieții locuitorilor prin creșterea accesului neîngrădit la utilități - realizarea unor drumuri accesibile către obiectivele locale și întreținerea anuală a acestora
2	Infrastructură	Realizarea rețelei de canalizare	- îmbunătățirea calității vieții locuitorilor prin creșterea accesului neîngrădit la utilități - protejarea mediului
3	Infrastructură	Extinderea rețelei electrice în zonele cu construcții noi de locuințe	- îmbunătățirea calității vieții locuitorilor prin creșterea accesului neîngrădit la utilități
4	Infrastructură	Extinderea rețelei de apă potabilă	- îmbunătățirea calității vieții locuitorilor prin creșterea accesului neîngrădit la utilități - protejarea mediului



Nr. Crt.	Domeniul	Titlul proiectului	Obiective
5	Infrastructură	Extinderea rețelei de gaze naturale	- îmbunătățirea calității vieții locuitorilor prin creșterea accesului neîngrădit la utilități - protejarea mediului
6	Infrastructură	Alei pietonale (trotuare) stânga-dreapta DN, DJ	- îmbunătățirea calității vieții locuitorilor prin creșterea accesului neîngrădit la utilități - accesul liber și în siguranță a locuitorilor și, în special a copiilor
7	Infrastructură	Asfaltarea a 16 km de drumuri	- îmbunătățirea calității vieții locuitorilor prin creșterea accesului neîngrădit la utilități - protejarea mediului
8	Social – siguranța cetățeanului	Monitorizarea video a comunei	- supravegherea spațiilor publice - creșterea gradului de siguranță a cetățenilor și prevenirea infracționalității
9	Educație și cultură	Finalizarea grădiniței	- crearea unui spațiu adecvat preșcolarilor - asigurarea accesului în condiții optime de desfășurare a actului educațional - centrală termică și instalația aferentă - corpuri de iluminat - alei de acces - parchet - racordarea la gaze
10	Mediu	Înființare spații verzi, parcuri și agrement	- crearea unui mediu ambiant - protejarea mediului
11	Economic	Înființare piață produse agro-alimentare	- dezvoltarea sectorului investițional privat
12	Educație și cultură	Reabilitare Biserica Sf. Arh. Mihail și Gavril	- protejarea patromoniului existent
13	Economie	Dezvoltarea și promovarea IMM-urilor	- dezvoltarea sectorului investițional privat
14	Educație și cultură	Căminul Cultural – dezvoltarea unor activități de tineret, întâlniri „Fiii satului”, organizare de spectacole	- îmbunătățirea infrastructurii de utilitate social - culturală - crearea unor evenimente cu caracter local și implicarea generațiilor



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

Nr. Crt.	Domeniul	Titlul proiectului	Obiective
15	Social sănătate –	Reabilitarea clădirii dispensarului uman	- îmbunătățirea infrastructurii de sănătate
16	Dezvoltare rurală – agricultură	Realizare sistem de irigații	- crearea unor condiții proplice dezvoltării agriculturii
17	Sport	Amenajare stadion fotbal	- dezvoltarea infrastructurii de agrement și a activităților sportive



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional
„Dezvoltarea Capacității Administrative”

Strategia de dezvoltare durabilă 2011 – 2015
Proiect co-finanțat din Fondul Social European

D. ANEXE

Anexa 1 Sondaj de opinie

Anexa 2 Studiu pentru cea mai bună oportunitate de afaceri

Anexa 3 Plan de reducere a impactului efectelor crizei economice asupra comunității

Anexa 4 Studiu de impact privind protecția mediului